

Rapport d'activité

50 ans des Parcs nationaux de France

1960 2010



Sommaire

p3

Introduction

p5

Représentation et communication

- 1.1 Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national et communautaire
- 1.2. Renforcer l'influence des parcs nationaux français dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances nationales et internationales
- 1.3. Développer le mécénat d'entreprise au niveau national et au profit des parcs nationaux
- 1.4. Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale

p15

Appui au réseau des parcs nationaux et centre de ressources

- 2.1 - Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte
- 2.2 - Accompagner les parcs nationaux en création
- 2.3 - Apporter un appui technique thématique aux parcs nationaux Affaires juridiques
- 2.4 - Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages
- 2.5 - Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux
- 2.6 - Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques

p23

Mise en place de service communs

- 3.1 - Développer le service commun «ressources humaines et paye»
- 3.2 - Finaliser la construction de l'agence comptable commune
- 3.3 - Mettre en place un réseau informatique sécurisé
- 3.4 - Assurer un suivi des économies d'échelle réalisées par les établissements des parcs nationaux et PNF
- 3.5 - Groupements d'achats

p31

Soutien et management pour l'établissement PNF

- 4.1 - Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective
 - 4.2 - Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF
 - 4.3 - Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité
- Fonctionnement des instances

p36

Annexe financière

p42

Groupes de travail

p 2

Introduction

L'établissement public Parcs nationaux de France (PNF), créé par la loi de 2006 portant réforme des parcs nationaux est chargé d'apporter un soutien à la politique des parcs nationaux et de les faire rayonner.

Le présent document rend compte de l'activité en 2010 dans le cadre du contrat d'objectifs 2008-2011 de l'établissement à partir des éléments de contexte suivants :

Le chantier d'élaboration des chartes

Parcs nationaux de France a reçu pour mission prioritaire durant la période 2008-2011 d'assister les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte. Après une phase d'identification des processus et procédures, PNF a organisé des réunions interparcs sur les grandes thématiques juridiques et techniques qui figurent dans chaque projet. Ainsi, en 2010, PNF a organisé les

échanges entre parcs sur l'avancement des dossiers, apporté un appui local à la demande de plusieurs parcs et projets de parcs (Calanques et «Entre Champagne et Bourgogne») et accompagné les premiers d'entre eux dans leurs présentations devant les instances comme le CNPN. A ce sujet, PNF a apporté au CNPN des éléments de doctrine et des informations thématiques.

Un soutien appuyé à l'année de la biodiversité

A plusieurs reprises, les parcs nationaux ont illustré les manifestations nationales qui ont jalonné l'année internationale de la biodiversité (Paris MEDDTL, Chamonix, stratégie nationale sur la biodiversité, Forum des gestionnaires). En outre, PNF a

organisé avec les parcs nationaux la célébration du cinquantenaire des parcs nationaux français avec en point d'orgue les Rencontres de Florac en octobre.



L'ouverture à l'international et plus particulièrement à l'arc méditerranéen.



Après avoir défini sa stratégie à l'international, PNF a organisé un important colloque sur les parcs naturels et l'Union pour la Méditerranée réunissant 13 pays et 180 participants. Les conclusions ont ouvert des

perspectives vers la constitution d'un véritable réseau des aires protégées méditerranéennes avec des travaux et des échanges réguliers.

La consolidation des règles de gestion et des services communs

Début 2010, deux parcs nationaux, celui des Cévennes et celui des Pyrénées, ont rejoint l'agence comptable commune. Fin 2010, l'agence comptable avait achevé de rassembler les établissements avec l'entrée des parcs nationaux de la Vanoise et des Ecrins.

Le système d'information comptable et de gestion commun (MUSIC) a été déployé fin 2010 dans l'ensemble des établissements. Après formation

des équipes, une période de rodage et de paramétrage s'ouvre en début d'année 2011.

Le référentiel métiers des parcs nationaux a été achevé. Il facilite la gestion des ressources humaines et fournit des informations précieuses pour le recrutement, la formation et la gestion des carrières et statuts. Il contribue à une meilleure connaissance des métiers de l'environnement en France.

Le dynamisme des instances de Parcs nationaux de France

Le bureau et le Conseil d'administration se sont réunis six fois en 2010. A plusieurs reprises ces instances se sont mobilisées sur des dossiers communs d'actualité. Les parcs nationaux ont ainsi arrêté des positions communes sur le projet d'agence de

la nature, la circulation des véhicules à moteurs dans les espaces naturels, l'évolution de la dotation globale de fonctionnement au profit des communes des cœurs des parcs.

L'année 2010 aura été marquée fortement par les contributions de l'établissement à l'étude sur l'opportunité et la faisabilité de la mise en place d'une agence de la nature (Mission sur l'évolution de l'organisation des opérateurs publics en matière de protection de la nature - CGEDD). Trois réunions du Conseil d'administration et une réunion du bureau du Conseil d'administration ont largement été consacrées au sujet.

Depuis 2010, PNF est membre du conseil d'administration et du bureau du GIP Entre Champagne et Bourgogne, participe activement dans ces instances et recrute la plus grande partie du personnel du GIP.

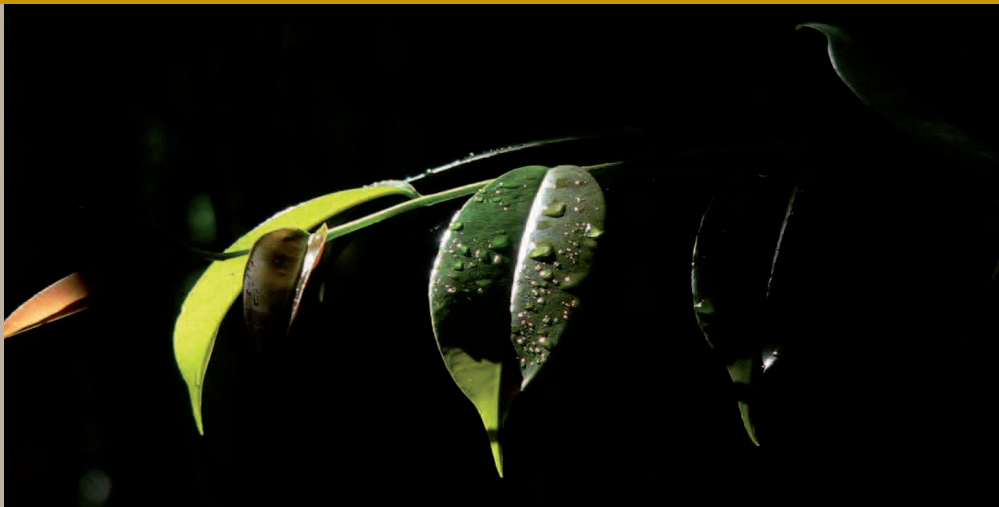


Représentation et communication

Dans la loi de 2006, l'ambition du législateur est de faire rayonner les parcs nationaux en France comme à l'international aussi bien dans les instances de la protection de la nature et de la recherche qu'auprès des publics les plus larges.

La communication et la représentation des parcs nationaux consiste également à les faire reconnaître dans les grandes politiques publiques qui structurent les chartes.

Pour 2010, l'agriculture et la gestion forestière étaient visées en priorité.



1.1 Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national et communautaire

L'agriculture et la forêt

Les territoires des parcs nationaux accueillent sur une partie de leur surface des activités agricoles à l'origine de nombre de paysages et de biocénoses remarquables.

La quasi totalité des communes concernées par l'agriculture et le pastoralisme (98%) sont classées en «haute valeur naturelle». Le rapport préparé par l'ingénieur général Beisson en 2010 après consultation des parcs nationaux et des chambres d'agriculture présentera l'état de l'agriculture dans les parcs nationaux et fera des propositions pour la PAC d'après 2013. Certaines propositions ont été approfondies de façon coordonnée : certification environ-

nementale-Haute valeur naturelle, évolution des MAE après 2013.

La forêt est un autre milieu qui contribue fortement au patrimoine naturel des parcs nationaux et qui fait l'objet d'exploitation dans certains d'entre eux. Au bout de 50 ans de vie et de travail en commun, l'ONF et PNF ont abouti à la rédaction d'une convention cadre qui propose une vision commune du rôle de la forêt dans les parcs nationaux et de sa gestion. La signature de la convention est prévue à l'été 2011. Des contacts ont également été pris avec les représentants de la forêt privée.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national	Nombre de stratégies adoptées et portées nationalement	1	2	3
	Nombre de politiques publiques prenant en compte les stratégies portées	0	0	3

Résultats obtenus / attendus

Pour 2010, PNF a obtenu les résultats suivants :

Le rapport sur l'agriculture en relecture dans les parcs nationaux fin 2010, comprend des propositions sur les MAE à examiner en réunion avec le MEDDLT et le MAAPRAT. Les chambres d'agriculture concernées par les parcs nationaux ont été impliquées.

En 2010, le texte de la convention ONF-PNF a été finalisé. Il est soumis au CA de PNF le 13 avril 2011 avant signature à l'été.

1.2. Renforcer l'influence des parcs nationaux français dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances nationales et internationales

Sur la base de la stratégie des parcs nationaux et de PNF à l'international adoptée par le Conseil d'administration de PNF le 15 mai 2009, Parcs nationaux de France a mené en 2010 de nombreuses actions.



1.2.1. Représentation dans les instances et réseaux de la protection de la nature

• Animation de la section française d'Europarc

Parcs nationaux de France qui assure la Présidence de la section française d'Europarc pour la période 2009-2011 et anime à ce titre la section, a réalisé en 2010 les actions suivantes :

- Organisation le 22 janvier 2010, dans le Parc naturel régional de la Montagne de Reims, d'un séminaire consacré à « la stratégie de lobbying d'Europarc auprès de l'Union européenne » auquel ont participé les représentants des 7 sections d'Europarc. Cette rencontre a permis de préciser les attentes de chacune des sections en matière de lobbying et de définir des actions concrètes pour contribuer à la stratégie d'Europarc. La section française a approuvé le 7 mai 2010 une motion qui précise son programme d'action en la matière pour 2011.
- Mise en place d'un programme expérimental d'appui technique pour la mobilisation de fonds européens dans les espaces protégés. Dans le cadre de la section française d'Europarc, PNF s'est associé à la Fédération des Parcs naturels régionaux de France (FPNRF) et à l'Aten pour mettre en place au titre du programme Europ'Act financé par l'Union européenne, un projet expérimental d'appui technique pour la mobilisation de fonds européens dans les espaces protégés. Ce projet, dont la maîtrise d'œuvre a été confiée à l'Aten, se déroulera durant la période allant du 1^{er} décembre 2010 au 31 mars 2011. Durant l'année 2010, ont été réalisés les actions suivantes :
 - la sélection du cabinet chargé de l'animation du projet,
 - la sélection des 7 espaces protégés dans lesquels l'expérimentation sera effectuée (2 parcs nationaux : Vanoise et Pyrénées et 5 parcs naturels régionaux),

- l'atelier de lancement du projet qui se tiendra début 2011 permettra de présenter la mission d'assistance aux espaces protégés sélectionnés et de construire ensemble le cadre de cette expérimentation.

- l'atelier de clôture du projet permettra d'envisager la diffusion des résultats à l'ensemble des espaces protégés français membres de la section française d'Europarc.

- Animation d'un groupe de travail consacré à la Charte Européenne du Tourisme Durable (CETD). L'état des lieux de la CETD dans les espaces protégés français réalisé en 2009 a mis en avant les points de blocage et aussi les attentes des espaces protégés français tant à l'égard d'Europarc que de la CETD. La section française a mis en place en octobre 2009 un groupe de travail consacré à la CETD, réunissant les membres français de la CETD, les têtes de réseau mais aussi des représentants des collectivités. Les travaux menés par ce groupe de travail en 2010 ont permis :
 - l'élaboration d'un argumentaire ayant pour objectif de convaincre les décideurs impliqués, de mettre en œuvre la CETD ou d'optimiser leur contribution. Il doit aussi permettre une meilleure compréhension du tourisme durable et de son rôle dans la protection et la valorisation des espaces protégés,
 - la mise en place d'une boîte à outils qui rassemble les fondements communs aux espaces protégés français de la CETD, notamment du volet 2 (mobilisation des professionnels),
 - la mise au point d'une méthode pour le volet 3 pour des séjours durables qui impliquent les organisateurs de voyages.

Communication sur la section française et ses actions :

- création et mise en ligne du site de la section française d'Europarc (www.europarc-fr.org)
- élaboration de posters présentant la section française et l'im-
- Investissement de PNF dans l'éco-région Méditerranée

plication des espaces protégés français dans la CETD présentés à la conférence d'Europarc, au congrès des Parcs naturels régionaux et aux Rencontres des parcs nationaux.

Sous l'égide de l'Union pour la Méditerranée et du MEDDTL, avec la participation de l'AFD, du comité français de l'UICN, du Conservatoire du Littoral, du Cerpam, de l'Aten, de la FPNRF, de la Tour du Valat, du WWF et du réseau Medpan, Parcs nationaux de France a organisé du 10 au 11 juin 2010 à La Garde (Var), un colloque consacré aux «Parcs naturels et l'Union pour la Méditerranée».

L'enjeu de cette manifestation labellisée « Année Internationale de la Biodiversité », était d'initier avec tous les acteurs concernés (responsables politiques, gestionnaires d'espaces protégés, bailleurs et experts de la Méditerranée) une réflexion sur les enjeux communs des mille aires protégées identifiées sur le pourtour méditerranéen.

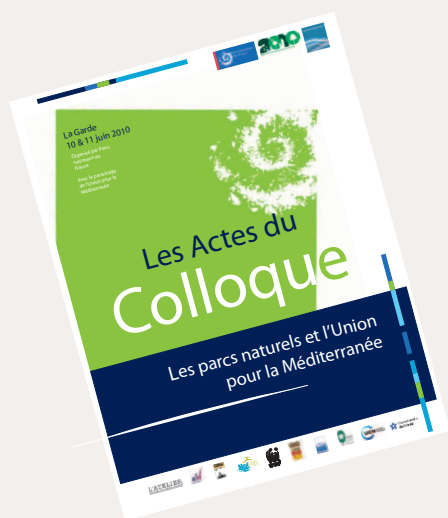
Ces rencontres ont réuni 180 personnes. Les représentants des aires

protégées de 13 pays de la Méditerranée (Liban, Israël, Jordanie, Turquie, Croatie, Albanie, Macédoine, Algérie, Maroc, Tunisie, Italie, Espagne et France) ont, au travers des ateliers et des tables rondes traitant de thématiques partagées - la gouvernance, l'agropastoralisme, les changements globaux et le tourisme durable en Méditerranée - mis en avant :

- l'existence d'une solidarité naturelle entre les mille aires protégées identifiées sur le pourtour méditerranéen,
- la volonté de voir les aires protégées jouer un rôle de levier pour la protection de la biodiversité dans les 26 pays du pourtour méditerranéen,
- la nécessité d'un travail plus coordonné entre les aires marines, les aires littorales et les aires protégées de montagne.

Etat des connaissances des espaces protégés méditerranéens





Les parcs naturels et l'Union pour la Méditerranée - Séminaire de La Garde 10-11 juin 2010



Par ailleurs le montage d'un programme pluriannuel soutenu par l'Union européenne et associant l'ensemble des acteurs a été proposé. Les représentants du Maroc et de l'Algérie ont, dès à présent, manifesté leur souhait d'accueillir la prochaine rencontre qui pourrait être centrée sur le thème « tourisme, culture et nature ».

Parcs nationaux de France souhaitant renforcer la dynamique qu'il a

lancée avec le colloque de La Garde, a organisé début 2011 une réunion de travail avec les représentants de la BEI, de la Fédération des parcs naturels régionaux et de l'UpM afin d'examiner les actions à entreprendre ensemble durant l'année 2011 pour donner des suites opérationnelles au colloque de La Garde.

Les actes du colloque qui ont été rédigés, édités et diffusés à l'ensemble des participants, sont en ligne sur le site internet de PNF.

- **Colloque des aires protégées d'Amérique Latine sur le changement climatique**, Pérou, novembre 2010. PNF a apporté son appui à ce symposium, organisé par le réseau Redparques. Le colloque était soutenu par la délégation régionale pour la coopération pour le cône sud, et le Brésil depuis l'Ambassade de France du Chili : fourniture d'éléments de discours et de diaporamas, traduction de divers documents en espagnol.
- **Participation de PNF au réseau Terres, Mers Ultra Marines (Temeum)**. PNF a représenté les parcs nationaux dans le réseau Temeum regroupant toutes les têtes de réseaux et les structures nationales participant à la gestion d'espaces protégés de l'Outre Mer français.
- **Participation de PNF au comité français du programme Man and Biosphère (MAB) de l'UNESCO**. PNF participe aux travaux du comité français du programme MAB ; les territoires des parcs nationaux des Cévennes et de la Guadeloupe sont classés en Réserve de Biosphère.
- **Participation de PNF aux travaux du Réseau des Grands Sites de France (RGSF) et Icomos**. PNF a participé au groupe de travail (GT) animé par Icomos France rassemblant les gestionnaires des grands sites et aux travaux du GT sur l'écomobilité.
- **Congrès des Réserves Naturelles de France, congrès des PNR**. PNF a représenté le réseau des parcs nationaux au Congrès des Réserves Naturelles de France qui s'est tenu à Strasbourg en mai 2010 et au congrès des PNR qui s'est tenu en Montagne de Reims en octobre 2010.
- **Convergence Opale**. PNF est membre du Comité de pilotage, présidé par le MEDDTL et qui réunit les principaux organismes ayant des missions de police de la nature (PNF, ONCFS, Onema, ONF, RNF et CELRL). L'objectif est d'étudier la faisabilité de la création d'un logiciel d'assistance à la rédaction des procès verbaux, inspiré du logiciel Opale utilisé par l'Onema, permettant de garantir une meilleure qualité des procédures judiciaires (cadres types, référentiels juridiques mis à jour...).
- **Atout France**. PNF est membre du comité de suivi de l'étude «Stations et Espaces naturels» et du GT «Refuges» co-animé par Atout France et la Datar.
- **Soutien à l'International Ranger Federation**. PNF a apporté son appui à la constitution d'une association française de gardes affiliée à l'International Ranger Federation. Constituée en octobre 2010 à l'issue des Rencontres des parcs nationaux de Florac, l'« Association des gardes d'espaces naturels protégés de France » ou « Gardes



Nature de France» réunit des gardes (et médiateurs du patrimoine) des parcs nationaux, des réserves naturelles, des parcs naturels régionaux, des sites du Conservatoire du Littoral, de l'ONCFS, de l'Onema.

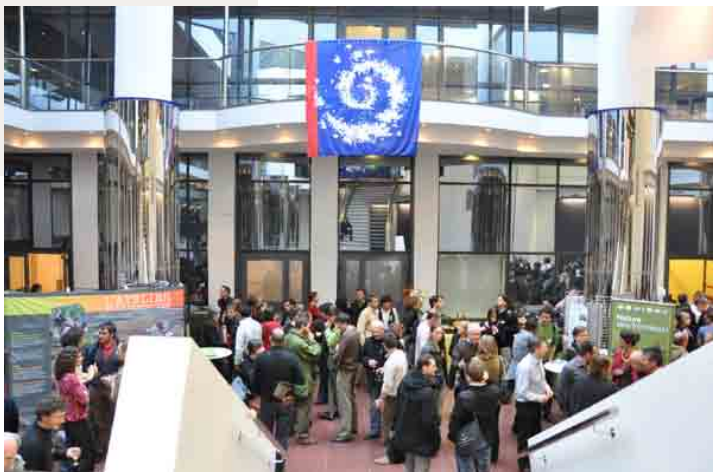
élaborée pour faire remonter des propositions régionales en 2011. Les réseaux d'espaces protégés seront de nouvelles sollicités en 2012 pour la mise à jour des données de présence d'espèces et d'habitats.



- **Participation à la Commission aires protégées du comité français de l'UICN.** PNF a contribué à l'élaboration d'une plaquette « Les espaces protégés, une pluralité d'outils au service de la conservation de la biodiversité », ainsi qu'à la mise à jour du réseau d'experts UICN, et à l'élaboration des orientations stratégiques de la Commission (en vue du 6^e congrès des aires protégées en 2014).
- **Stratégie nationale de création d'aires protégées.** PNF participe au comité de pilotage réunissant sous la présidence du MEDDTL les principaux réseaux d'espaces protégés (dont Aten, PNF, RNF, FPNR, FCEN, CEL, ONCFS, ONF...), ainsi que MNHN, UICN, FNE, ADF et ARF... L'élaboration d'une telle stratégie vise la création d'un système cohérent d'aires protégées, bien géré et écologiquement représentatif ; il cherche aussi à identifier les lacunes du réseau actuel et la mise en protection forte de 2% du territoire métropolitain avant 10 ans. En 2010 ont été produits et édités un certain nombre de notes de doctrine (articulation de cette stratégie avec les plans « espèces », « zones humides » et « trames vertes et bleues ») et de synthèse sur les principaux outils de protection. Une circulaire adressée aux préfets (signée le 13 août) a été

- **Observatoire national de la biodiversité (ONB).** PNF a participé à plusieurs séminaires préparatoires (« ONB, quelle articulation entre le niveau national et régional ? » 4 et 5 octobre 2010 à Paris, « Observatoires, collections et bases de données sur la biodiversité : vers une stratégie nationale » 12-13 avril à Paris) visant à caler le projet d'ONB. Celui-ci aura pour principales missions de suivre l'état de la biodiversité (y compris les effets de l'action humaine), fournir un jeu complet d'indicateurs sur la biodiversité directement mobilisables pour l'expertise, le rapportage et l'évaluation, et orienter en amont la collecte des données sur la biodiversité et leur structuration. Articulé avec le SINP et les éventuels observatoires régionaux, il constituera l'outil de suivi des effets de la SNB sur la biodiversité.
- **Réseau des Scientifiques des Espaces Naturels (Resen).** PNF a transféré à l'Aten le pilotage de ce réseau qu'il avait lancé en 2008 pour réunir les responsables scientifiques des têtes de réseau des différentes familles d'espaces naturels. Ce réseau s'est réuni une fois en 2010 : il mutualise un certain nombre de sujets d'intérêt commun : organisation interne du Resen, projet Atlas de Biodiversité Communale, Agence de la nature...

• **Comité de pilotage du forum des gestionnaires.** PNF a été co-organisateur (avec l'Aten) du forum 2010 qui s'est tenu les 30 et 31 mars 2010 à l'auditorium de GMF (Paris) sur le thème « Quelles contributions des espaces protégés aux continuités écologiques ? ». Ce forum a réuni 222 personnes et a été conclu par une allocution de la secrétaire d'Etat Chantal Jouanno.





Conférence de Chamonix sur la stratégie pour la biodiversité. PNF et plusieurs parcs nationaux (présidents, directeurs) ont apporté en mai 2010 leur contribution à l'animation de cette conférence préparatoire à la révision de la stratégie. PNF est membre du comité de révision de la stratégie nationale pour la biodiversité. Le principe sera de réaliser un document relativement court inspiré au maximum du Plan Stratégique de la Convention sur la Diversité Biologique adopté à Nagoya (5 objectifs stratégiques et 20 objectifs qualitatifs et quantitatifs, des pistes pour l'action, des principes de gouvernance/suivi/évaluation).

1.2.2. Représentation dans les réseaux et instances scientifiques

- **Représentation des parcs nationaux au CNPN.** PNF est membre de la commission charte des parcs nationaux et des PNR. PNF contribue à la conception et rédaction du guide du rapporteur et apporte son soutien aux parcs nationaux en phase de présentation de leur charte en CNPN.
- **Plan national d'adaptation au changement climatique.** De janvier à juin 2010, PNF a été rapporteur du groupe de travail biodiversité de la concertation nationale pour l'élaboration du plan national d'adaptation au changement climatique. Parmi ces propositions, la consultation nationale a fait ressortir, dans le « top 10 des propositions jugées très importantes », 7 recommandations élaborées par le groupe de travail biodiversité dont 6 sur la biodiversité et une sur l'eau. Le rapport a été officiellement remis à la Ministre en charge de l'Écologie le 23 novembre 2010.
- **Fondation pour la recherche sur la biodiversité.** PNF associé à Réserves Naturelles de France représente plusieurs réseaux d'espaces protégés au sein du Comité d'Orientation Stratégique de la Fondation pour la Recherche sur la Biodiversité. Il s'agit d'une part de faire prendre en compte les besoins des parcs nationaux dans ces programmes de recherche et notamment dans la rédaction des APR (appels à proposition de recherche), d'autre part de sélectionner pour les parcs l'information pertinente (résultats de telle étude, évolution du contexte national et international...). PNF a contribué à l'élaboration d'un ouvrage collectif « Biodiversités, paroles d'acteurs ». Quatre APR ont été lancés en 2010 dont le programme phare « Modélisation et scénarios de la biodiversité ». Copoint focal de la Convention sur la diversité biologique, la FRB a porté le projet d'IPBES (le GIES de la biodiversité).
- **Comité national « Eviter, réduire, compenser ».** Ce comité a été installé le 9 novembre 2010 par la secrétaire d'Etat pour construire, avant l'approbation de la Stratégie Nationale Biodiversité (SNB), une doctrine et un mode opératoire visant une meilleure prise en compte en amont de la biodiversité dans l'élaboration et l'instruction des projets d'aménagement.
- **Agropolis international:** présentation le 12 février du réseau des parcs au Conseil scientifique d'Agropolis international.

1.2.3. Représentation dans les programmes de recherche

PNF a représenté le réseau des parcs nationaux au sein des comités d'orientation de 4 programmes de recherche du MEDDTL :

- **«Biodiversité, Gestion Forestière et Politiques Publiques»** (4 Appels à Proposition de Recherche (APR) lancés depuis 1996). Certains des sujets traités intéressent la gestion des parcs nationaux : influence de l'intensité d'exploitation et du degré d'ouverture de la canopée en forêt tropicale humide sur le maintien et la dynamique de la biodiversité (Guyane), représentations sociales et intérêt écologique de la nécromasse, influence de la composition et de la structure des masses forestières sur la biodiversité, diversité fonctionnelle des arbres et réponse de l'écosystème forestier au changement climatique. Un nouvel APR a été lancé et déposé en avril 2010,
- **«Diva : Action publique, agriculture et biodiversité»** (2 APR lancés depuis 2000),



- «Gestion et Impact du changement climatique» (4 APR lancés depuis 1999). Un APR a été lancé et dépouillé au début 2010. PNF a animé une table ronde au cours du séminaire GICC « Adaptation au changement climatique : forêts, espaces naturels, biodiversité » qui s'est tenu à Paris en septembre 2010 et participé à une table ronde lors du séminaire « Impact du changement climatique sur le littoral, conséquences sur la gestion » organisé par GICC et LITEAU à Fréjus les 18 et 19 octobre 2010. PNF a aussi participé à un séminaire de restitution de l'étude CCBIO « bilan des connaissances sur les impacts du changement climatique, observés et futurs, sur la biodiversité terrestre, aquatique et marine, en France métropolitaine et dans les pays limitrophes » le 27 septembre 2010 à Paris.
- PNF a participé aux côtés du PAG et du PNG au colloque de restitution 2005-2010 du programme « Connaissance et gestion des écosystèmes tropicaux (terrestres) » lancé en 1999.

La participation de PNF à ces programmes permet de faire prendre en compte les besoins en résultats de recherche des parcs nationaux dans les APR et dans le choix des projets qui sont retenus, d'informer en amont les établissements publics des parcs sur l'intérêt de s'associer avec des organismes de recherche pour répondre à certains de ces APR et enfin de leur transmettre les résultats d'études susceptibles de répondre à leurs préoccupations.

Résultats obtenus / attendus

Indicateur n°1 : PNF était présent en 2010 dans plus de vingt instances nationales et internationales à caractère scientifique et technique et a participé à quatre grands programmes nationaux sur la biodiversité. Au niveau des instances des aires protégées : Europarc, Temeum, Mab, Icomos/Grands sites de France, AFD/FFEM, commission Aires Protégées de l'UICN

Au niveau recherche et gestion des aires protégées : programmes de recherche « Biodiversité, Gestion Forestière et Politiques Publiques », « Diva (agriculture et biodiversité) », « GICC (changement climatique) », « Ecosystèmes tropicaux », « COS de la Fondation pour la Recherche sur la Biodiversité », « Stratégie nationale de création d'aires protégées », « Stratégie nationale pour la biodiversité », « Réduire, éviter, compenser » et Resen.

Indicateur n°2 : PNF a pris les initiatives suivantes :

- organisé le colloque sur les « parcs naturels et l'Union pour la Méditerranée ;
- fait des proposition avec la section française d'Europarc pour organiser et stimuler le lobbying des 400 espaces protégés des 39 pays réunis au sein d'Europarc auprès de l'UE ;
- porté des préconisations pour l'adaptation au changement climatique (dont 7 considérées comme faisant partie du Top 10).

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Renforcer l'influence des parcs nationaux dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances internationales	Nombre d'instances nationales et internationales dans lesquelles PNF est présent	12 sur 6	20 sur 9	9
	Nombre par an d'initiatives françaises dans ces instances	2 sur 2	3 sur 2	2

1.3. Développer le mécénat d'entreprise au niveau national et au profit des parcs nationaux



Mécénat GMF, sur la thématique de «la nature en partage»

Une convention cadre triennale a été signée en 2008 avec pour objectif de faciliter l'accès aux parcs nationaux des personnes en situation de handicap, mais aussi des seniors et des familles, grâce à la création d'outils pédagogiques, de matériel et d'aménagements des lieux d'accueil et de séjour. L'année 2010 a été consacrée à la poursuite des travaux engagés avec GMF : 8 des 9 parcs nationaux ont bénéficié du dispositif et les premières inaugurations ont eu lieu.

Un projet a été initié avec le Parc national de La Réunion et les deuxièmes tranches engagées avec les parcs nationaux de la Guadeloupe, de la Vanoise et des Pyrénées. Par ailleurs, PNF a engagé des actions de communication pour mettre en lumière le partenariat : forum des gestionnaires des espaces naturels (mars), journée des 50 ans de l'UNAPEI (juin), fête de la nature (mai), exposition à l'hôpital San Salvador de Hyères, (novembre).



Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer le mécénat d'entreprise au niveau national au profit des parcs nationaux	Nombre de partenariats et mécénats conclus grâce à l'action de PNF	1 sur 1	1 sur 2	3

Résultats attendus / obtenus

Mécénat avec la GMF approfondi en 2010. Montant de la participation GMF en 2010 : 300 000 € (dont 70 000 € pour PNF).

PNF a travaillé à l'identification de partenaires potentiels. Cependant, à ce stade, aucun engagement n'a été conclu avec d'autres groupes.

1.4. Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale



1.4.1. Événementiel

- **Rencontres des parcs nationaux au Parc national des Cévennes (13-16 octobre).** PNF, co-organisateur de la manifestation a conçu des supports de communication, réalisé l'exposition «Aux origines des parcs nationaux, les pionniers», et coordonné l'exposition «objets précieux». PNF a présenté une rétrospective « Qu'ont fait les parcs nationaux pour leur biodiversité » (sous la forme d'un diaporama), et présenté les premiers résultats de l'observatoire des parcs nationaux. Un compte rendu des Rencontres a été mis en ligne début 2011.
- **Exposition «grands paysages des parcs nationaux français» de Patrick Desgraupes.** L'exposition a été présentée à Paris au siège du MEDDTL (janvier/février), au Ministère des Affaires Etrangères (mars), au siège de GMF, à Levallois-Perret (mars/mai), à

1.4.2. Presse et médias

Les relations presse suivent l'actualité de PNF et des parcs nationaux :

- Parution de deux dossiers spéciaux de 8 pages dans L'Express «les espaces naturels français», en collaboration avec la Fédération des PNR (juillet),
- Supplément 4 pages Nice Matin/ Var Matin à l'occasion du colloque «les parcs naturels et l'Union pour la Méditerranée» (juin),
- N° spécial «parcs nationaux» du magazine Terre Sauvage (juillet)
- Emission spéciale sur les parcs nationaux sur France Inter, dans le programme «Au détour du monde» (juin),
- Organisation d'un voyage de presse en collaboration avec le Parc national du Mercantour

1.4.3. Outils de communication - Éditions

PNF a souhaité développer des outils permettant de valoriser les parcs nationaux à travers l'image :

- Spectacle multivision réalisé par R. Tibaldi. Projeté pour la première fois lors des Rencontres de Florac, le spectacle d'une ving-

Chamonix Mont-Blanc, dans le cadre de la Conférence nationale pour la biodiversité et de la 20^e édition du festival des sciences en présence de la secrétaire d'état (mai), à Nice à l'invitation conjointe du Parc national du Mercantour et du Conseil général des Alpes Maritimes (mai/juin).

- **Exposition «la nature en partage» à l'hôpital San Salvador de Hyères (novembre)** : composée de photos de P. Desgraupes et de panneaux présentant les outils et aménagements réalisés dans le cadre du partenariat avec GMF. Visites de classes avec animations pédagogiques
- **Fête de la nature - Paris - et fête de la biodiversité - Montpellier (mai)** : PNF a coordonné les programmes d'animations et la présence des parcs nationaux sur les stands.

et l'éditeur Aubanel (livre «les parcs nationaux en France») dans le cadre de l'inauguration du sentier du Lauzanier, accessible aux personnes en situation de handicap (juillet),

- Développement d'un outil de veille presse pour les parcs nationaux et PNF (revue de presse hebdomadaire et revues thématiques selon l'actualité)
- Envois réguliers de communiqués et dossiers de presse,
- Contacts réguliers avec la presse nationale pour de nouveaux projets rédactionnels,
- Adhésion renouvelée à l'Association des journalistes de l'environnement, rassemblant 130 journalistes cibles.

taine de minutes offre un voyage exceptionnel au fil des paysages, de la biodiversité du vivant et des acteurs des territoires des parcs nationaux. Il est diffusé dans les parcs nationaux et à l'occasion de manifestations.



- Lancement de la photothèque de PNF, accessible uniquement en interne dans un premier temps.
- Réalisation de la plaquette de présentation des parcs nationaux à destination du grand public. Diffusée dans les parcs nationaux.
- Agenda en partenariat avec Terre Sauvage, diffusé par PNF aux parlementaires et aux réseaux des espaces protégés, et en vente grand public et VPC.
- Collection «les carnets de la Huppe» - Editions Glénat. 4 titres publiés en 2010 : l'ours, le mérou, chouettes et hiboux et le bouquetin.
- Conception et réalisation du livret «Aux origines des parcs nationaux, les pionniers» pour accompagner l'exposition présentée aux Rencontres de Florac sur l'histoire de la création des 9 parcs nationaux français.
- Réalisation du cahier des participants aux Rencontres de Florac.
- Edition de notes de doctrine et

- de synthèse thématiques : « d'où vient la biodiversité des parcs nationaux ? (août 2010)» et « la biodiversité des parcs nationaux : premiers résultats de l'observatoire du patrimoine et des usages » (octobre 2010).
- Contribution (contenu) à l'édition d'une plaquette UICN « Les espaces protégés français, une pluralité d'outils au service de la conservation de la biodiversité » (octobre 2010).
- Contribution (contenu) à l'édition d'une plaquette d'Agropolis international « Les dossiers d'Agropolis international n°13, compétences de la communauté scientifique, Biodiversité : des sciences pour les humains et la nature »
- Contribution (contenu) à l'édition d'un livre de la Fondation pour la recherche sur la biodiversité « Biodiversité : paroles d'acteurs »
- Articles dans la revue « espaces naturels » sur la valeur économique des espaces naturels.

1.4.4 - Identité visuelle

La charte graphique des parcs nationaux a été conçue il y a une vingtaine d'années par l'Atelier Grapus (P. Bernard). L'étude réalisée par le cabinet Occurrence en 2008 a fait ressortir ses forces et faiblesses. Une actualisation simplifiant les 3 cahiers des normes existants était nécessaire. L'actualisation est réalisée par Désidérata, en collaboration avec les chargés de communication des parcs nationaux. Elle comporte 4 étapes :

- Logos (amélioration de la lisibilité)
- Editions, supports papier et numériques
- Co-éditions et partenariats
- Signalétique

Le volet 1 a été validé en collège des directeurs. Les autres volets sont lancés début 2011. Les premières applications ont été testées lors des Rencontres de Florac.



Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale	Elaboration d'une stratégie de communication commune à PNF et l'ensemble des parcs nationaux	adoptée		Evaluation par enquête de notoriété
	Nombre d'opérations de communication d'envergure nationale	2 sur 1	2 sur 1	1

Résultats attendus / obtenus
Présentation de l'exposition «Grands paysages des parcs nationaux» en 6 lieux différents pendant l'année ; organisation avec le PNC des Rencontres de Florac en octobre 2010.

Appui au réseau des parcs nationaux et centre de ressources



2.1 - Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte

L'accompagnement des parcs nationaux dans leur démarche de rédaction de leur charte figure parmi les missions prioritaires confiées à PNF par le Ministère de tutelle.

L'objectif de cette animation est de favoriser les échanges entre les parcs nationaux de manière à faciliter l'émergence d'une culture commune et d'un bon niveau de cohérence entre tous les documents charte qui seront produits par chaque établissement. Outre l'organisation de séminaires et réunions de travail, PNF accompagne depuis 2010 les équipes et délégations lors des visites du CNPN et pour la préparation de leur présentation.

Tous les parcs nationaux ont consacré une part significative de leurs moyens disponibles en 2010 à l'élaboration de leur charte. L'avancement de la démarche est différent d'un établissement à l'autre.

PNF a accompagné les parcs nationaux les plus avancés dans la procédure d'avis intermédiaire sollicité auprès du CNPN, en participant à la visite des rapporteurs du CNPN sur le terrain (Vanoise, Ecrins, Pyrénées, Guyane) et aux séances de travail de la commission «PNR et chartes des Pnx» du CNPN.

Pour faciliter les échanges et l'information des membres de la commission charte du CNPN, PNF participe à la rédaction du guide du rapporteurs aux côtés de la DEB et a rédigé une synthèse des contenus des chartes («La charte du parc national»). Ces documents sont en cours de validation.

Le groupe de travail «Chartes» s'est réuni deux fois en 2010. En janvier 2011 une réunion commune avec le groupe des chargés de mission scientifiques a permis de faire des propositions sur la définition des objectifs de protection dans le cœur et l'outil «réserve intégrale». Au cours d'une seconde réunion en octobre, les chargés de mission des parcs alpins, dont la démarche d'élaboration des chartes est la plus avancée, ont proposé à leurs collègues des autres parcs un retour d'expérience.

De nombreux échanges (courriels et téléphone) ont eu lieu entre les parcs nationaux et PNF sur des questions très diverses concernant les chartes : MARCoeur, règles applicables aux travaux, caractère, compatibilité avec les documents d'urbanisme, cartographie... La somme de ces travaux a été diffusée.

2.2 - Accompagner les parcs nationaux en création

Le Parc national des Calanques

PNF accompagne la procédure de création du parc national des Calanques :

- en associant le GIP aux travaux des différents groupe de travail interparcs ,
- en participant aux réunions de travail organisés par le GIP au sein desquelles la participation de PNF peut être utile,
- en assistant le GIP dans la rédaction des dossiers d'instruction (projet de réglementation, projet de charte).

Le Parc national Entre Champagne et Bourgogne

Dès la préparation du GIP, PNF s'est impliqué dans la démarche de création du parc national entre Champagne et Bourgogne. PNF a participé aux réunions préparatoires. PNF est membre du Conseil d'Administration du GIP et de son bureau. Il soutient activement le montage de l'équipe technique et assiste le GIP naissant sur des dossiers sensibles comme le développement de la production d'énergie électrique éolienne sur le territoire d'étude du futur parc national.

2.3 - Apporter un appui technique thématique aux parcs nationaux

La forêt dans les parcs nationaux

Le groupe de travail s'est consacré a deux sujets :

- la place de la forêt dans les chartes, maintien d'îlots de sénescence ou de vieux bois dans les forêts situées en cœur, définition des travaux forestiers

ayant un impact notable, modalité de recours aux dispositions de l'article L11 du code forestier pour la formulation des avis des établissements ...

- la préparation d'une convention cadre entre l'ONF et PNF

L'agriculture dans les parcs nationaux

PNF a rédigé des notes de positionnement des parcs nationaux portant sur :

- des mesures agro-environnementales territorialisées, qui concernent les pratiques agricoles sur les prairies naturelles de fauche et les pratiques pastorales en alpage ou estives.
- la certification environnementale des exploitations agricoles.
- des propositions pour la PAC post 2013.

Ces notes ont été discutées avec le réseau des Chambres d'Agriculture. Le document stratégique concernant l'agriculture des parcs nationaux, rédigé par Guy Beisson, ingénieur général, est finalisé en 2010 et sera diffusé en 2011.

PNF s'est investi, au coté de la fédération des Parcs naturels régionaux et des chambres d'agricultures concernées, dans l'organisation nationale du Concours Prairies Fleuries



2010, qui a mobilisé 18 parcs dont 5 PNR et 200 agriculteurs. Cette action innovante a montré que l'on peut conjuguer et valoriser l'équilibre agri-écologique des milieux herbagers. Le concours est reconduit en 2011.

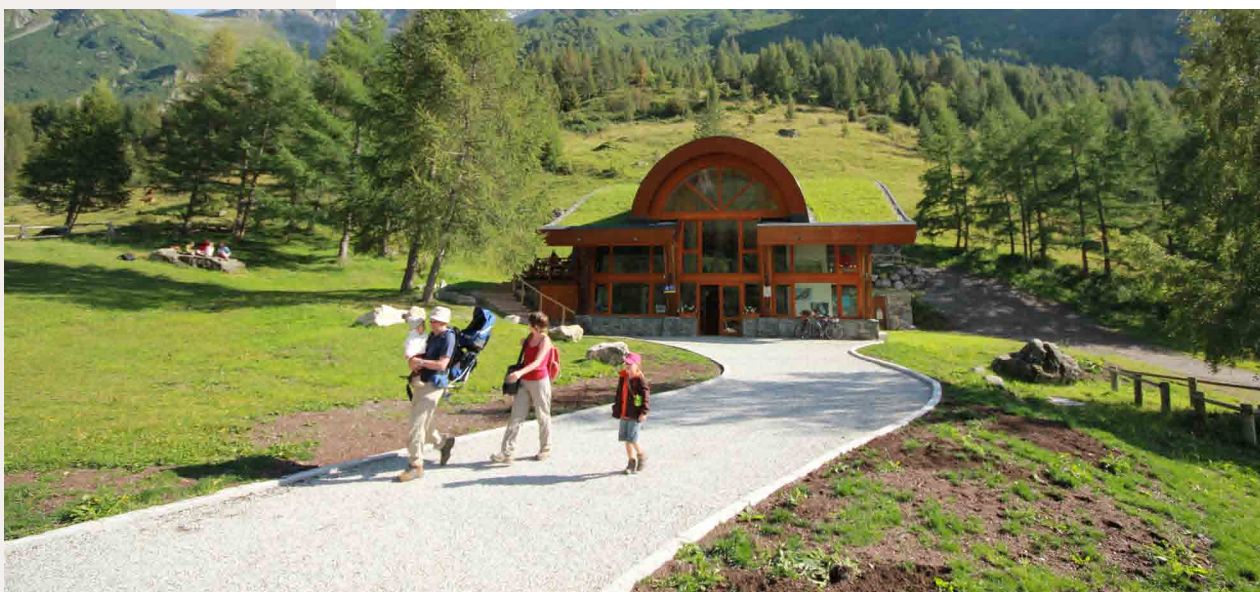
PNF a promu le partenariat entre 5 Chambres d'agriculture et 4 parcs de montagne pour obtenir et débiter un projet en recherche-expérimentation sur fonds CASSDAR du MAAP, qui a démarré en septembre 2010 pour 2 ans et demi. L'objectif est d'identifier et de tester une démarche permettant une cotation des exploitations et un conseil en biodiversité.

PNF, avec les établissements publics des parcs nationaux et en liaison avec les autorités concernées, élabore des notes techniques et/ou stratégiques qu'il porte ensuite pour qu'elles soient prises en compte dans les politiques nationales et européennes.

En 2010, PNF a rédigé trois notes techniques relatives à l'adaptation du dispositif de certification environnementale des exploitations agricoles, à l'évolution des mesures d'aides en faveur des prairies et des alpages, et à l'adaptation des aides dans les DOM.

Le tourisme et les activités de pleine nature dans les parcs nationaux

En matière de tourisme, l'activité de PNF et du groupe de travail interparcs a essentiellement été consacrée au lancement de plusieurs missions d'accompagnement des parcs nationaux sur les méthodologies d'enquêtes de fréquentation (protocole mer, protocole aire d'adhésion, validation des protocoles pour les cœurs), ainsi qu'à l'enquête de notoriété. Les enquêtes elles-mêmes sont programmées pour 2011.



Les marques des Parcs nationaux et de Parcs nationaux de France

En 2010, le groupe de travail relatif aux marques des Parcs nationaux a travaillé sur l'élaboration du cahier des charges relatif à la mise en place d'une veille juridique, à une assistance technique pour la rédaction de contrat de licence PNF-Pnx et à un appui technique pour le dépôt des marques collectives et l'organisation structurelle de leur gestion. Les marques simples (emblème et dénomination) des Parcs nationaux

et de Parcs nationaux de France ont été déposées auprès de l'INPI en février.

Un groupe de travail interparcs s'est réuni deux fois ; il a préparé les contrats de licences PNF-Pnx ainsi que les réflexions préalables aux dépôts des marques collectives. Les travaux préparatoires à la rédaction des règlements d'usage des marques collectives ont été engagés avec



l'appui d'un cabinet spécialisé. Il déboucheront en 2011 sur le dépôt des premières marques collectives.

A la suite de la contestation du dépôt de la marque du futur parc national Entre Champagne et Bourgogne des contacts ont été pris avec l'Inao.

Éléments de la valeur du Parc national de Port-Cros

Cette étude s'inscrit dans le prolongement de l'étude « sur les retombées économiques et les aménités des espaces naturels protégés » qui avait été conduite par le Crédoc en 2008. Confiée le 17 novembre 2009 au groupement BRLI-CRP Consulting, l'étude s'est déroulée normalement jusqu'à l'été et les premiers modules de l'étude ont bien avancé : n°311 - Analyse budgétaire de l'établissement public sur 3 ans, n°313 - enquête de fréquentation, n°314 - Synthèse des données sur les activités économiques liées au parc national, n°312 - Compétences pour le territoire, n°331 - services écologiques apportés par le territoire protégé, n°332 - services rendus par l'existence de l'établissement public.

PNF bénéficie du soutien scientifique et technique d'un comité de pilotage rassemblant des chargés de mission du Parc national de Port-Cros et de PNF et des économistes des Conseils scientifiques des parcs et du Ministère de l'environnement. Une subvention reçue fin 2010 de la part de l'Agence de l'eau Rhône-Méditerranée-Corse permettra de réaliser deux modules complémentaires : n°322 - valeur d'image et n°317 : réalisation d'un bilan prospectif coût-avantage d'un site pilote.

Éléments de la valeur du Parc national de Guadeloupe »

Le Ministère ayant confirmé la disponibilité du financement pour réaliser une étude sur un autre parc, PNF a élaboré avec l'établissement du Parc national de la Guadeloupe un second cahier des charges, fortement inspiré du précédent, intitulé « Approche des éléments de valeur du Parc national de Guade-

loupe ». L'appel d'offres, lancé début décembre, sera dépouillé en février 2011.

Etat des lieux des opérations scientifiques des parcs nationaux

PNF a confié au CEFE/CNRS la réalisation d'un état des lieux des protocoles (inventaires, suivis, recherches...) conduits dans l'ensemble des parcs nationaux dans un triple objectif : mutualisation de méthodes facilitant l'émergence de protocoles coordonnés en interparcs, partage d'une même méthode d'évaluation de ces protocoles et professionnalisation des équipes dans leur conception. La première étape, aujourd'hui aboutie, a consisté à construire une base de données centralisée par PNF et accessible à l'ensemble des parcs sur l'intranet des parcs. Jusqu'au printemps 2011, sont en cours les autres étapes : élaboration d'une grille et de principes d'évaluation communs, formation des équipes scientifiques des parcs, constitution d'un carnet d'adresses de biostatisticiens et restitution devant les équipes des parcs. Quelques 650 protocoles sont aujourd'hui stockés dans la base de données qui met en évidence des déséquilibres thématiques en faveur de la faune emblématique et l'émergence encore timide de nouvelles préoccupations sur la flore, les insectes et les milieux.

Étude « Histoire des parcs »

PNF a confié à l'Association pour l'Histoire de la Protection de la Nature et de l'Environnement (AHPNE) assistée par le Cemagref, l'élaboration d'un dictionnaire biographique et institutionnel des mouvements de la Protection de la Nature et de l'Environnement en lien avec l'histoire des parcs nationaux. Le rapport final a été livré en novembre 2010 et comprend un guide à l'usage des rédacteurs, un canevas d'entretien, un préinventaire des personnalités à biographier ainsi que 16 fiches biographiques et une fiche institutionnelle. Ces biographies sont déjà partiellement publiées sur le site de l'AHPNE et ont été valorisées dans l'exposition « Pionniers des parcs ».





Production notes stratégiques et thématiques

PNF a élaboré avec le groupe de travail des responsables scientifiques les 4 notes suivantes :

1. Projet de note de doctrine concernant les réserves intégrales des parcs nationaux. Cette note a bénéficié des apports de présidents de Conseils scientifiques des parcs.
2. Projet de note de doctrine sur les objectifs et orientations de protection du patrimoine des chartes des parcs nationaux
3. La biodiversité des parcs nationaux français : premiers résultats de l'observatoire du patrimoine et des usages des parcs nationaux (octobre 2010)
4. Rédaction de la notice «D'où vient la biodiversité des parcs nationaux français ?»

Réponse de PNF pour le compte des parcs à diverses consultations nationales ou internationales :

- Projet d'ordonnance pour l'har-

nisation pénale du droit de l'environnement : PNF a été consulté à plusieurs étapes de l'élaboration du projet (demande DAJ et DEB).

- Argumentaire sur le coût des parcs nationaux (demande SDEN).
- Argumentaire sur les formations à l'interpellation des agents des parcs nationaux (demande SDEN).
- Argumentaire sur ce qu'ont fait les parcs nationaux pour leur biodiversité (demande SDEN).
- Calcul de la répartition des superficies des coeurs de parc par communes pour les parcs PNG et PNC, en vue de la mise à jour de l'arrêté fixant la répartition de la part de la DGF correspondant aux parcs nationaux.
- Participation avec l'Aten et d'autres institutions montpelliéraines à une proposition de réponse au projet Cesab.
- Fournitures d'argumentaires pour alimenter les projets de recherche ANR (demande SDEN).



Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration et la mise en oeuvre de leur charte	Nombre d'outils, nombre de notes stratégiques et thématiques produits	9 sur 7	20 sur 7	7
	Nombre de séminaires organisés	6 sur 6	6 sur 10	10

Résultats attendus / obtenus

PNF a produit en 2010 un grand nombre de notes de doctrine qui ont alimenté la préparation des chartes, leur analyse par les instances comme le CNPN, le porté à connaissance à l'occasion des Rencontres de Florac.

Affaires juridiques

En 2010, l'activité des affaires juridiques de PNF s'est articulée essentiellement autour de :

- Consultations juridiques des Pnx, des services de PNF et du Ministère (une moyenne de 15/mois) : sur la rédaction des MARCoeurs des chartes, les dénominations des parcs nationaux, la régularité des actes des établissements publics des PN, la passation de marchés

publics, la gestion des ressources humaines (astreintes, congés bonifiés, tickets restaurant, résiliation de contrats de détachements...), sur les droits d'auteur, des autorisations de travaux ... des sujets toujours aussi variés, mais indispensables au fonctionnement des établissements publics des parcs nationaux.

- Actualisation de la base de données juridiques disponible sur



l'intranet des parcs nationaux : De nouveaux sujets ont été abordés en 2010 tels les travaux dans un Pnx, les énergies renouvelables, la circulation, la publicité et la police de la nature.

- Passation d'un marché public ayant pour objet les marques des Pnx et de PNF : Ce marché s'est articulé autour de la veille juridique des marques simples, la rédaction des contrats de licence des marques simples, la gestion des futures marques collectives des PN et de PNF. Ce marché vient en soutien au groupe de travail inter-parcs « marque ».
- Organisation de journées d'information sur la rédaction des actes administratifs des parcs nationaux (délibérations des conseils d'administration, arrêtés des directeurs et leurs autorisations).
- Animation du groupe de travail inter-parcs « police »(cf. tableau) avec une présentation des nouveautés juridiques issues de la loi Grenelle 2, une présentation du projet d'ordonnance pénale portant diverses mesures de simplification et d'harmonisation des dispositions de police administrative et de police judiciaire du code de l'environnement, une présentation du suivi et de la rédaction de l'expression des besoins nécessaires à l'adaptation du logiciel Opale (logiciel d'aide à la rédaction des PV) aux autres gestionnaires d'espaces protégés notamment les Pnx, la recherche d'une solution pour que les Pnx puissent bénéficier d'un numéro d'enregistrement au Centre d'Encaissement des Amendes de Rennes...

2.4 - Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages

Bâtir un observatoire du patrimoine et des usages des parcs nationaux

PNF a commencé, en relation avec les équipes des parcs nationaux, à produire des tableaux de bord sur le patrimoine naturel des parcs nationaux qui constitueront l'observatoire du patrimoine et des usages des parcs nationaux. Parmi les différentes briques de cet observatoire, PNF a réalisé en 2010 une synthèse des données de présence des vertébrés sur les territoires des 9 parcs nationaux.

Cette synthèse comprend :

- une entrée grand public permettant de visualiser sur le territoire des différents parcs nationaux une espèce choisie par son nom vernaculaire ou latin dans une liste déroulante,
- une entrée expert permettant de faire une requête sur une espèce ou un groupe d'espèces et le cas échéant l'exportation des tableaux produits,
- une entrée statistique permettant de faire apparaître quelques grandes tendances par le biais d'histogrammes.

Cet outil comprendra en 2011 les données des parcs concernant la

flore et les autres taxons disponibles (papillons, champignons etc...).

Une seconde brique est la base de données des opérations scientifiques (ou protocoles). Cette base de données rassemble les données des parcs mais ses fonctionnalités sont pour l'instant limitées à la lecture.

Une troisième brique en construction de cet observatoire est une description synthétique (carte d'identité) de chaque parc national sous différentes entrées : administrative, géographique, juridique, institutionnelle, géomorphologique, naturelle, culturelle, etc.

Ce projet de structuration des données sur le patrimoine naturel, qui répond à l'une des missions de PNF prévue dans la loi, s'inscrit dans les démarches nationales (système d'information sur la nature et les paysages (SINP), Inventaire national du patrimoine naturel (INPN), et respecte les normes européennes (Directive Inspire, Convention d'Aarhus). Ce projet permettra d'améliorer la capitalisation et la gestion des données sur les territoires des parcs et contribuera à leur communication commune.





Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages	Etat d'avancement du tableau de bord des données patrimoniales dans les parcs nationaux	1er tableau de bord espèces : oui	Tableau de bord espèces et milieux naturels	Tableau de bord espèces et milieux naturels avec données géographiques
	Nombre de thématiques couvertes par les tableaux de bord sur les usages dans les parcs nationaux : agriculture, tourisme/ fréquentation, forêt	1 sur 3	2 sur 3	3 sur 3

Résultats attendus / obtenus

Du fait de la démission du chargé de mission « connaissance du patrimoine » en octobre 2009 (remplacé seulement en juin 2010), PNF a pris du retard dans le montage de l'observatoire du patrimoine. Fin 2010 était finalisé le tableau de bord des espèces de vertébrés et l'architecture de la base de données patrimoine naturel. Pour les usages, les données ont été rassemblées sur l'agriculture et la forêt. Ce n'est qu'en 2011 que les notes de synthèse seront disponibles et diffusées. Le temps initialement estimé pour ces travaux était insuffisant.

2.5 - Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux

La mise en œuvre du contrôle de gestion

L'année 2010 a été consacrée au paramétrage du progiciel de gestion comptable et financière commun aux établissements publics de PNF et des parcs nationaux, déployé au 1^{er} janvier 2011.

Ce travail, mené de manière collégiale, a permis d'harmoniser les règles de construction budgétaires et renforcé l'harmonisation des nomenclatures mise en œuvre par l'agence comptable commune.

La nouvelle construction budgétaire a conduit à une refonte totale de la comptabilité analytique. Celle-ci est propre à chaque structure.

Un tableau de bord de contrôle de gestion simplifié a été mis en place à PNF. Il permet d'informer la Direction sur l'état d'avancement des opérations prévues pour atteindre les objectifs fixés à l'établissement. Il sera complété en 2011 avec les informations financières extraites du nouveau progiciel de gestion. PNF propose l'extension de ce matériel aux établissements publics des parcs nationaux.

Toutefois, une démarche concertée devra être engagée pour définir des outils communs d'analyses des coûts et des temps d'activité.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux	Mise en œuvre du schéma de gestion	Production d'indicateurs de comptabilité analytique : oui	Production d'un tableau de bord de contrôle simplifié	Déploiement du progiciel de gestion financière et comptable commun à l'ensemble des EP

Résultats attendus / obtenus

Le tableau de bord de contrôle de gestion simplifié a été mis en place pour PNF uniquement. Il a permis, tout au long de l'année, de rendre compte sur l'état d'avancement des actions engagées pour atteindre les résultats fixés par le contrat d'objectifs.

2.6 - Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques

Au début de l'année 2010, lors du séminaire des directeurs et adjoints, la liste des groupes de travail a été complétée (groupe éco responsabilité, nom des référents). Il a été convenu que les directeurs et adjoints référents devraient plus s'impliquer dans l'avancement des travaux et intervenir de façon régulière en collège au côté du directeur de PNF qui rend compte de l'activité générale

des groupes, pour faire part des dossiers qui demandent un arbitrage au niveau collège. Par ailleurs, il a été convenu que chaque groupe de travail avait maintenant une feuille de route pérenne qui devait être mise à jour annuellement. On trouvera en annexe du présent compte rendu d'activité, le tableau récapitulatif pour l'année 2010.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques	Nombre de groupes de travail ayant fonctionné de manière satisfaisante (feuilles de route, réunions et comptes-rendus)	11 pour 10	13 pour 10	10

Résultats attendus / obtenus

Actuellement 13 groupes de travail permanent fonctionnent. Il faut y ajouter, des comités de pilotage pour la refonte de la charte graphique et un groupe pour la mise en place des marques. PNF assure également le secrétariat du collège des directeurs.

Voir tableaux de synthèse des actions des groupes de travail en annexe.



Mise en place de service communs



3.1 - Développer le service commun «ressources humaines et paye»

3.1.1 - Base de données communes

PNF a poursuivi en 2010 la construction de la base de données commune « ressources humaines ». Elle permet à présent de réaliser en une seule fois des modifications réglementaires s'imposant à tous les établissements et sert de base à l'élaboration de la paye commune

par PNF. Fin 2010, 7 établissements ont intégré cette base. Élaborées en 2009, 7 conventions relatives à la paye définissant les rôles de chacun (celui de PNF et celui des établissements publics des parcs) ont été signées fin 2010.

3.1.2 - Référentiel des métiers des parcs nationaux

Le projet de référentiel métiers des parcs nationaux a été présenté au groupe de travail « dialogue social » en janvier 2010. Les modalités de validation arrêtées ont été les suivantes :

- diffusion par PNF aux directeurs du référentiel métiers, de son annexe et d'une note d'accompagnement mettant en avant la distinction entre les fiches métiers et les fiches de poste, l'attention particulière à accorder à la rubrique « Conditions d'accès au métier » et à la sous rubrique « Mobilité métiers », une volonté de hiérarchisation des activités tenant compte des spécificités de chaque parc,
- passage en CTPC de chaque parc entre juin et septembre,
- transmission des observations avant le 30 septembre à PNF qui s'est chargé de la synthèse pour un rendu du travail en fin d'année.

La version définitive a été présentée au groupe de travail « dialogue social » en décembre 2010. Celui-ci l'a validée, sous réserve des modifications intervenues lors de sa réunion. Le référentiel des métiers des parcs nationaux de France est diffusé au 1er trimestre 2011.

Il constitue la base de l'observatoire des métiers, tributaire de la finalisation de la base de données « ressources humaines » commune. En effet, celle-ci contient l'ensemble des informations relatives à la situation des agents. Cette base de données permettra, en outre, le suivi des effectifs et de la formation continue.

L'observatoire des métiers offrira la possibilité d'anticiper les évolutions des métiers des parcs nationaux et d'avoir une gestion prévisionnelle des emplois et des compétences.



3.1.3 - Contribution à l'élaboration des référentiels de formation et d'activité des TE et ATE

PNF participe à la réactualisation des référentiels de formation et d'activité des TE et ATE. Il repré-

sente les parcs nationaux dans ces réunions.

3.1.4 - La prévention des risques psychosociaux (RPS)

La prévention des RPS est une des pistes de travail qui a été retenue par les Directeurs des établissements publics des parcs nationaux et de PNF lors du séminaire Santé et Sécurité au Travail qui s'est déroulé en décembre 2009.

personnels des parcs nationaux et de PNF fin 2010. Près des deux tiers des agents ont répondu au questionnaire.

La synthèse de cette enquête sera restituée au mois de mars 2011 aux établissements.

A l'initiative du groupe de travail des ACMO, une enquête intitulée « Votre vie au travail », dont la réalisation a été pilotée par PNF, a été proposée à l'ensemble des

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer le service commun « ressources humaines et paye »	Niveau opérationnel du service commun RH Paye	Paie opérationnelle : fin du travail en double paie : oui	Mise en place d'un référentiel métier dans le cadre d'un observatoire	Réalisation du bilan social consolidé des parcs nationaux

Résultats attendus / obtenus

Le référentiel métiers, validé fin 2010, va permettre de passer aux étapes suivantes du projet, à savoir :

- la création d'une base de données « Métiers »,
- la mise en place d'un observatoire des métiers par le biais de la base de données commune de l'application des gestion des ressources humaines.



3.2 - Finaliser la construction de l'agence comptable commune

Au 1er janvier 2011, l'agence comptable de PNF a achevé sa construction avec l'entrée du PNV

et du PNE. Les éléments sont maintenant réunis pour approuver le service commun correspondant.

3.2.1 - Missions d'harmonisation des comptes des établissements publics des parcs nationaux.

L'agence comptable entre dans une phase de consolidation en 2011 avec la mise en application de procédures communes à l'ensemble des établissements et la mise en place d'outils visant à l'amélioration de la qualité comptable et à la fiabilisation de l'information financière.

Ces outils ont été progressivement mis en place au cours de l'année 2010.

La mise en œuvre de procédures communes

L'agence comptable de PNF s'attache à apporter une prestation de conseil permanent en matière comptable et financière auprès des établissements publics des parcs nationaux. Elle accorde une importance toute particulière pour répondre dans les meilleurs délais aux nombreuses sollicitations de ses interlocuteurs.

De nombreuses fiches de procédures ont été élaborées et diffusées au cours de l'année 2010. Ces procédures constituent une base indispensable à l'harmonisation des comptabilités des établissements publics des parcs nationaux. Elles visent à l'amélioration de la qualité comptable et à la modernisation des procédures de gestion. Elles permettent également l'application de principes comptables qui n'étaient pas mis en œuvre :

- comptabilisation des stocks
- application de l'instruction du 21 janvier 2006 relative à la comptabilisation des actifs et des passifs
- annexe aux comptes financiers
- modalités de fin de gestion contrôles sur pièces et sur place des régies de recettes et d'avances
- application du principe des droits constatés

- principes de comptabilisation de certaines opérations

La mise en place d'un contrôle interne comptable

Le contrôle interne est un processus destiné à fournir une assurance raisonnable quant à la réalisation d'objectifs concernant la fiabilité des informations financières, la conformité aux lois et règlements en vigueur, la réalisation et l'optimisation des opérations.

A la suite des rapports de la Cour des Comptes et des missions d'audit menées par la Direction Générale des Finances Publiques, un contrôle interne comptable a été élaboré par l'agence comptable commune au cours du dernier trimestre de l'année 2010.

Un plan de contrôle et des fiches de procédures ont été rédigées en ce sens. Ce contrôle interne sera enrichi et renforcé au cours de l'année 2011.

La mise en œuvre du contrôle hiérarchisé de la dépense

Il s'agit d'un procédé de contrôle rénové de la dépense publique qui repose sur des contrôles modulés et proportionnés aux risques et enjeux des dépenses. Il vise à reconnaître les bonnes pratiques des ordonnateurs en matière de mandatement et à accélérer le paiement des dépenses des établissements.

Un plan de contrôle a été rédigé pour un des établissements gérés par l'agence comptable. Il a été soumis à l'approbation de la Direction Générale des Finances Publiques et à vocation à s'appliquer dès le début de l'année 2011. Il sera étendu au cours de l'année 2011 à six établissements de l'agence comptable commune.





Les protocoles de service comptable et financier

Il s'agit de conventions signés par les ordonnateurs, l'agent comptable et la Direction Générale des Finances Publiques. Ces protocoles contiennent des actions structurantes, dans le cadre de l'accomplissement des tâches quotidiennes tant financières que comptables qui conditionnent la bonne marche des établissements en vue de l'amélioration de la qualité comptable, de la modernisation des procédures de gestion et de l'amélioration de la qualité des restitutions financières.

Un premier protocole est en cours de discussion avec les services ordonnateurs d'un des établissements gérés par l'agence comptable. Il sera finalisé avant la fin de l'année. Il servira de base à l'élaboration de cinq autres protocoles en fonction des spécificités et des chantiers à mettre en œuvre au sein des établissements concernés. Il sera proposé la signature par les ordonnateurs, par l'agent comptable de PNF et par Monsieur le sous-directeur de la Direction Générale des Finances Publiques chargé de l'organisation comptable et de la modernisation

de la dépense publique, de ces six protocoles à l'issue d'un Conseil d'Administration de PNF au cours de l'année 2011.

Les restitutions financières

Les comptes financiers

Une attention toute particulière a été apportée par l'agent comptable de PNF aux restitutions financières auprès des ordonnateurs et des Conseils d'administration. Le compte financier est accompagné d'un rapport financier d'une vingtaine de pages comprenant l'ensemble des tableaux financiers (compte de résultat, bilan, soldes intermédiaires de gestion, capacité d'autofinancement, fonds de roulement, etc...). Il s'est enrichi en 2010 d'une fiche de synthèse de style journalistique, reprenant les principaux agrégats, destiné à améliorer la compréhension des membres des conseils d'administration. Il sera accompagné en 2011 d'annexe au compte financier qui complétera et commentera les informations fournies par le compte de résultat et le bilan.



3.2.2 Des outils d'information mis en place à destination de la tutelle.

L'agent comptable de PNF est chargé de transmettre chaque fin de trimestre au Ministère de tutelle une information sur la situation financière des établissements publics des parcs nationaux. Ce recueil de données s'effectue en étroite collaboration avec les services ordonnateurs des établissements. Il s'agit principalement des données concernant les

taux de consommation des crédits, et la situation financière (fonds de roulement, trésorerie, etc...).

L'agent comptable de PNF est également sollicité pour des reportings ponctuels, comme ce fût le cas à la fin du mois d'octobre 2010.



3.2.3 - La préparation du transfert au sein de l'agence comptable de PNF au 1er janvier 2011, de deux nouveaux établissements publics

Des réunions ont été organisées en Vanoise et dans les Écrins au cours du second semestre de l'année 2010 afin de préparer le basculement de

ces établissements au sein de l'agence comptable commune au 1er janvier 2011.

3.2.4 - Présence de l'agent comptable dans les instances des établissements publics

Le développement de l'agence comptable commune. L'activité de l'agence comptable commune est retracée dans le tableau ci-dessous. Il

présente le volume des pièces traitées pour l'exercice 2010, ainsi que les masses financières.

CHARGES AGENCE COMPTABLE COMMUNE

ETABLISSEMENTS	Exercice comptable 2009		Exercice comptable 2010	
Parcs Nationaux de France				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1 584	Mandats de dépenses	1 789
	Titres de recettes	39	Titres de recettes	36
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	269 239,95 €	Dépenses d'investissement	261 164,04 €
	Dépenses de fonctionnement	1 502 254,43 €	Dépenses de fonctionnement	1 719 048,92 €
	Dépenses de personnel	2 338 635,38 €	Dépenses de personnel	2 496 353,15 €
Parc National de Port-Cros				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	3 091	Mandats de dépenses	2 914
	Titres de recettes	207	Titres de recettes	232
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	853 379,99 €	Dépenses d'investissement	1 163 309,96 €
	Dépenses de fonctionnement	2 344 469,21 €	Dépenses de fonctionnement	2 512 654,29 €
	Dépenses de personnel	4 176 938,52 €	Dépenses de personnel	4 554 356,02 €
Parc National de La Réunion				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1 491	Mandats de dépenses	1 858
	Titres de recettes	15	Titres de recettes	11
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	614 814,95 €	Dépenses d'investissement	263 766,99 €
	Dépenses de fonctionnement	1 330 701,17 €	Dépenses de fonctionnement	1 382 749,04 €
	Dépenses de personnel	3 996 610,85 €	Dépenses de personnel	4 665 460,20 €
Parc Amazonien de Guyane				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	2 115	Mandats de dépenses	2 573
	Titres de recettes	9	Titres de recettes	38
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	4 245 647,13 €	Dépenses d'investissement	517 042,74 €
	Dépenses de fonctionnement	2 160 110,49 €	Dépenses de fonctionnement	3 011 932,99 €
	Dépenses de personnel	3 197 111,25 €	Dépenses de personnel	4 221 345,75 €
Parc National de Guadeloupe				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1 705	Mandats de dépenses	2 169
	Titres de recettes	87	Titres de recettes	57
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	1 484 028,76 €	Dépenses d'investissement	951 176,44 €
	Dépenses de fonctionnement	2 480 016,82 €	Dépenses de fonctionnement	2 231 093,67 €
	Dépenses de personnel	3 323 880,75 €	Dépenses de personnel	3 828 494,56 €
Parc National du Mercantour				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	3 067	Mandats de dépenses	3 152
	Titres de recettes	72	Titres de recettes	97
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	489 273,74 €	Dépenses d'investissement	645 039,08 €
	Dépenses de fonctionnement	3 825 069,20 €	Dépenses de fonctionnement	3 303 739,20 €
	Dépenses de personnel	4 176 001,49 €	Dépenses de personnel	4 717 686,93 €
Parc National des Pyrénées				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	Non géré au sein de l'agence comptable en 2009	Mandats de dépenses	2 413
	Titres de recettes		Titres de recettes	252
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement		Dépenses d'investissement	1 921 610,35 €
	Dépenses de fonctionnement		Dépenses de fonctionnement	1 942 206,68 €
	Dépenses de personnel	Dépenses de personnel	4 125 473,62 €	
Parc National des Cévennes				
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	Non géré au sein de l'agence comptable en 2009	Mandats de dépenses	2 691
	Titres de recettes		Titres de recettes	145
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement		Dépenses d'investissement	524 793,57 €
	Dépenses de fonctionnement		Dépenses de fonctionnement	1 476 887,81 €
	Dépenses de personnel	Dépenses de personnel	4 843 928,85 €	
Nombre de mandats émis	13 053		19 559	
Nombre de titres émis	429		868	
Dépenses d'investissement	7 956 384,52 €		6 247 903,17 €	
Dépenses de fonctionnement	13 642 621,32 €		17 580 312,60 €	
Dépenses de personnel	21 209 178,24 €		33 453 099,08 €	

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Finaliser la construction de l'agence comptable commune	Nombre d'établissements adhérents à l'agence comptable commune	6/10 : oui	8/10 : oui	11/11 : oui

Résultats attendus / obtenus

Les deux derniers établissements PNV et PNE ont rejoint l'agence comptable commune au 1er janvier 2011. Le parc national des Calanques l'intégrera dès sa création.

3.3 - Mettre en place un réseau informatique sécurisé

Après une forte montée en charge pour les années 2008 et 2009 en terme de raccordement au réseau (voir graphique ci-dessous), 2010 a été l'année des « services proposés ».

L'achat d'un antivirus commun à l'ensemble des parcs a permis de gagner en coût de fonctionnement et en niveau de sécurité pour l'ensemble du réseau.

L'intranet des parcs s'est enrichi de nouveaux contenus et devient l'outil de communication au sein du réseau pour la partie informatique et géomatique.

PNF héberge pour le compte des parcs de nouvelles applications (le nouveau logiciel budgétaire et comptable, un outil de catalogage par parc, un observatoire du patrimoine et des usages, un référentiel des opérations scientifiques ...) en plus de ceux déjà existants (intranet des parcs, système d'information RH, base juridique, annuaire des parcs...).

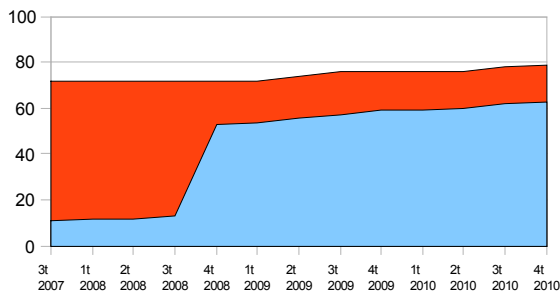
PNF a également mis en place des outils de supervision tant sur les composants techniques du réseau inter parc que sur les services logiciels. Cette supervision permet d'avoir une plus grande réactivité et une meilleure qualité de service.

Parallèlement, des espaces web dédiés à l'exploitation du réseau (déclaration d'incidents, statistiques de l'utilisation du réseau et de la qualité de service) ont été mis à disposition de chaque parc.

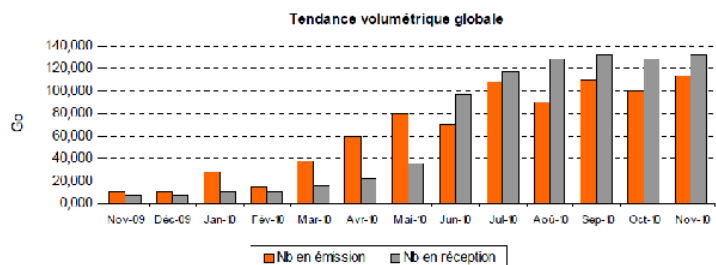
L'ensemble a fait l'objet de conventions suite aux délibérations des différents Conseils d'administration.

A ce jour, 6 conventions sont signées.

Les modes de fonctionnement, les échanges de données, les procédures de sauvegarde ou d'archivage doivent maintenant être harmonisées pour faciliter l'adaptabilité du système et sa maintenance. Cette réflexion s'effectue au travers de la mise en place d'un Schéma Directeur du Système d'Information, initialisé en juillet 2010 auquel contribuent tous les groupes de travail.



■ sites recordés
■ total des sites



Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

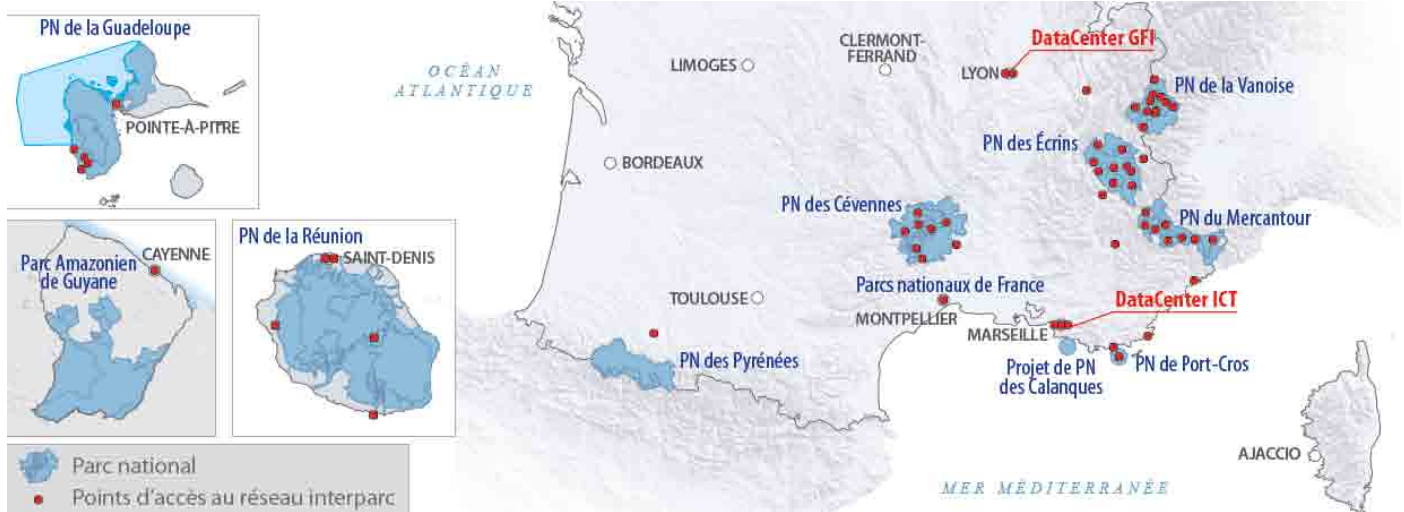
Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place un réseau informatique sécurisé	Pourcentage de secteurs connectés au réseau informatique sécurisé	79% réels pour 50% attendus	79,2% réels pour 80% attendus	90%

Résultats attendus / obtenus

Nombre de point d'accès raccordés : 63/79

Nombre de secteurs connectés (constitué de un ou plusieurs sites) : 38/48

Nombre de conventions signées : 6/9



3.4 - Assurer un suivi des économies d'échelle réalisées par les établissements des parcs nationaux et PNF

3.4.1 - Services communs

Aucun élément nouveau n'est disponible depuis l'enquête réalisée à l'occasion du Contrôle de la Cour des Comptes. Un travail spécifique

sera mené avec les établissements publics des parcs nationaux lors de l'évaluation du présent contrat d'objectifs fin 2011.

3.5 - Groupements d'achats

3.5.1 - Représentation des parcs nationaux dans le groupement environnement habillage.

Suite à la défaillance du fournisseur CSV, un nouveau marché a été passé pour les vêtements concernés. Il est composé de 19 lots au lieu de 7 précédemment ceci afin de permettre à un plus grand nombre de fournisseurs de répondre.

constater de nettes améliorations au niveau :

- de la qualité,
- de la technicité,
- des formes,
- des coûts.

Toutes les fiches techniques des articles ont été revues.

La notification de ces lots par les membres du groupement a été possible à compter du 18 octobre 2010. Les premières livraisons étaient prévues pour décembre 2010 et fin janvier 2011.

L'ONCFS a recruté un spécialiste pour tester la qualité des produits.

L'examen des têtes de série lors de la réunion du 9 septembre a permis de

Ces marchés actuels arriveront à terme en 2012, un nouveau marché



pour l'ensemble des effets devra débuter en 2013. Il restera sous la forme d'un groupement de commande avec comme coordonnateur l'ONCFS.

S'il est souhaitable que PNF représente l'ensemble des EP des Pnx, il faudra alors étudier les modalités humaines et financières de la mise en place d'un service commun.

Le travail de préparation a débuté en 2010 et s'intensifiera en 2011.

Certaines étapes clés sont déjà identifiées :

- ré actualisation des fiches techniques (échéance fin 2011),
- réflexion sur la constitution d'éventuels vestiaires types (montagne, plaine...),
- convocation des fournisseurs potentiels pour présenter les modèles,
- phase de test par les agents de

terrain afin de vérifier l'adéquation des produits aux besoins exprimés,

- publication de la publicité du marché en février 2012 pour une notification au 02/01/2013 pour une durée de 3 ans.

Les organisations syndicales et les agents de terrain seront fortement associés à ces travaux.

Chaque parc sélectionnera les agents qui participeront aux réunions préparatoires aux côtés de PNF et ceux qui testeront les produits.

Cette phase de préparation devrait aussi permettre de clarifier la confusion entre uniforme et habillement qu'il semble y avoir actuellement.

Afin que tous les agents participent au marché, les parcs demanderont le moment venu de disposer des têtes de séries.

3.5.2 - Marché public pour les prestations de transport et d'hébergement

Ce marché est composé de 2 lots :

- lot 1, les transports
- lot 2, l'hébergement

PNF a réalisé un appel d'offre dans le cadre d'un groupement de commande afin de donner la possibilité aux parcs qui le souhaiteraient de bénéficier des prestations proposées après délibération de leur CA respectif.

A l'issue de l'analyse des offres, le marché a été attribué à la société Midi Libre Voyages du groupe Carlson Wagonlit pour les deux lots. Outre le fait que cette offre répon-

dait le mieux aux critères de choix définis dans l'appel d'offre, le prestataire met gratuitement à disposition deux plateformes de réservation en ligne :

- une pour les transports, ce qui permet de réduire d'au moins 50% les frais d'agence,
- l'autre pour les hébergements permettant aux agents de ne plus faire l'avance de ce type de frais, le paiement se faisant directement auprès du prestataire.

A l'heure actuelle, le PNM et le PNC sont signataires du marché.

Soutien et management pour l'établissement PNF



4.1 - Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective

4.1.1 - Plan de formation

En 2010, PNF a établi son premier plan de formation en prenant en compte à la fois les besoins propres à l'établissement, compte tenu de ses missions particulières de structure d'appui aux parcs nationaux et de mutualisation, les besoins de ses services et les besoins

de ses personnels qui, bien que venant d'horizons divers, doivent prendre part à la vision commune des missions de PNF.

Des besoins similaires peuvent être identifiés au sein des parcs nationaux.

4.1.2 - Mise en place de la gestion des emplois et des compétences (GPEC)

La GPEC a pour objectif d'accompagner l'évolution des métiers et d'anticiper les besoins de l'établissement en terme de compétences, afin de permettre aux salariés de développer leur employabilité. Les préalables à la mise en place de cette démarche sont :

- La rédaction de fiches de poste individuelles réactualisées régulièrement,
- La rédaction de fiches de compétences poste par poste sur lesquelles chaque manager indiquera pour chaque compétence identifiée le niveau requis souhaité (initiation, maîtrise, expertise) pour pourvoir parfaitement au poste,

- La transmission aux managers des fiches individuelles de compétences à remplir avec les agents lors de l'entretien annuel d'évaluation, afin de déterminer les niveaux des compétences réellement détenus.

Les deux 1ères étapes ont été réalisées en 2010. Lors de la campagne d'évaluation début 2011, les fiches individuelles de compétences seront retournées au service RH. Leur exploitation permettra de réaliser un tableau de synthèse soulignant les différences entre les compétences requises et les compétences réellement existantes. Un ajustement, notamment au niveau des formations, et une anticipation sur les besoins futurs pourront être alors envisagés.



2010

4.1.3 - Bilan social

PNF a réalisé en 2010 son bilan social pour l'année 2009. Ce document est présentée en 10 parties :

- présentation générale,
- les personnels,
- les flux de personnels,
- les recrutements et les carrières,
- les rémunérations,
- le développement des compétences,
- les conditions d'emploi,
- les relations professionnelles,
- la prévention Hygiène et Sécurité,
- l'action sociale.

Le bilan social 2009 a été joint au compte rendu d'activité, remis aux membres du Conseil d'Administration de PNF et diffusé aux principaux partenaires et interlocuteurs de PNF.

Ces travaux permettent de jeter les bases de l'ossature du futur bilan consolidé.

Le bilan social 2010 est joint en annexe du présent compte rendu d'activité.

4.1.4 - Travailler mieux ensemble

La montée en puissance de l'établissement et l'atteinte de sa vitesse de croisière a conduit la direction à s'interroger sur les dispositions à prendre pour améliorer les circuits de communication.

Une intervention de la société Valorecia a permis de faire un état des lieux et de proposer des pistes

concrètes de travail visant à améliorer la vision de chacun quant à sa place au sein de l'établissement.

Les travaux entrepris ont également contribué à une meilleure lisibilité sur l'organisation hiérarchique de l'établissement et à l'amélioration des circuits d'information du personnel.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective	Outils de la GRH	Mise en place des instances du dialogue social : oui	Adoption d'un plan de formation	-

Résultats attendus / obtenus

Le plan de formation a été adopté lors du CTPC de PNF du 29 mars 2010.

4.2 - Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF

Après la mise en place en 2009 d'une nomenclature de comptabilité analytique, PNF a entrepris de mettre en place, en 2010, un contrôle de gestion pour mesurer les actions conduites par ses services.

Dans l'attente, un contrôle de gestion simplifié a été mis en place.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF	Mise en oeuvre du schéma de gestion	Production d'indicateurs de comptabilité analytique : oui	Production d'un tableau de bord simplifié de contrôle de gestion	Déploiement du logiciel de gestion financière et comptable commun à l'ensemble des EP

Résultats attendus / obtenus

Production d'un tableau de bord simplifié de contrôle de gestion : oui



Il reprend les actions et les indicateurs du contrat d'objectifs et est alimenté par des entretiens réguliers menés par la contrôleur de gestion avec les responsables de services.

Il permet d'informer régulièrement la direction sur l'état d'avancement des opérations prévues pour atteindre les objectifs fixés à l'établissement et le niveau de consommation des crédits budgétaires délégués. Il a si, nécessaire, un rôle d'alerte.

Il fait l'objet, en fin d'année, d'un rapprochement avec les éléments financiers extraits de la comptabilité analytique et permet, par domaine

d'activité, d'analyser les moyens, tant humains que financiers, consacrés aux différents objectifs de l'établissement.

Ce tableau de bord fera l'objet, en 2011, d'un enrichissement à partir des informations financières extraites du nouveau progiciel de gestion.

Dans le cadre de sa mission d'appui aux parcs nationaux et de mutualisation des procédures, l'expérience menée à PNF sera communiquée aux parcs nationaux.

4.3 - Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité

PNF a complété en 2010 les éléments fournis par l'étude sur l'éco-responsabilité de l'établissement menée en 2007, pour y intégrer l'évolution de son personnel.

A partir de ces indications, le plan de déplacement d'entreprise a été élaboré.

Il prend en compte aussi bien les trajets domicile-travail que les déplacements liés à des missions.

Un groupe de travail sur l'éco-responsabilité a été constitué, les différents participants identifiés et la feuille de route est en cours de rédaction. Les parcs nationaux, pour leur part, ont engagés à des degrés divers des démarches d'éco-responsabilité au sein de leurs établissements.

Contrat d'objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité	Production d'un bilan annuel des pratiques mises en oeuvre	Autonomie électricité 100% : oui	Mise en place du PDE (plan de déplacement entreprise)	Plan pour la gestion de l'eau

Résultats attendus / obtenus

Mise en place du plan de déplacement entreprise : oui

La mise en place du plan de déplacement entreprise de PNF a débuté par un recensement des trajets effectués par les agents de l'établissement aussi bien dans le cadre de leurs trajets domicile/travail que pour leurs déplacements professionnels.

En ce qui concerne ces derniers et afin de répondre à l'article 9 du décret n°2006-781 du 3 juillet 2006 et à la lettre du Premier Ministre du

3 décembre 2008, le personnel de PNF a l'obligation de privilégier le train pour les déplacements dans le cadre de ses missions.

Cependant afin d'agir de façon plus globale, dès le début 2010, le secrétariat général de PNF a entrepris une étude cartographique sur les déplacements domicile/travail des agents de l'établissement.



Une étude définissant le nombre de kilomètres parcourus quotidiennement par agent a permis d'identifier les personnes susceptibles de pouvoir faire du co-voiturage ou d'utiliser des moyens de transport alternatifs à la voiture.

Ce travail a fait l'objet d'une restitution à l'ensemble du personnel.

Riche de ses résultats, PNF a pris contact avec l'Agglomération de Montpellier afin de pouvoir proposer aux agents des solutions concrètes assorties de mesures incitatives d'utilisation des moyens de transport alternatifs pour rédiger un Plan de Déplacement d'Entreprise (PDE).

L'agglomération, dans le cadre de son partenariat avec la société de Transports de l'agglomération de Montpellier (TaM), a assisté PNF dans l'élaboration du document.

Plusieurs réunions et un questionnaire d'enquête complémentaire ont permis d'établir un diagnostic et d'adapter des propositions aux besoins formulés.

La convention PDE tripartite (TaM, Agglomération et PNF) a été signée le 24 septembre 2010 pour une durée de 3 ans.

Elle fera l'objet d'un suivi annuel et d'une évaluation à son terme.

Elle se compose :

- d'actions phares identifiées (prise en charge par l'employeur de 50% des abonnements en transport en commun à voyages illimités conformément au décret n°2010-676 du 21 juin 2010, la mise à disposition du personnel de vélos de service à assistance électrique, incitation au co-voiturage...),
- de mesures d'accompagnement (action de communication),
- d'un plan d'actions détaillé.

Suite à la signature de notre PDE, conformément aux préconisations faites et à l'intérêt porté par les agents à la mise en œuvre de cette possibilité, PNF a organisé une séance d'essai de vélos à assistance électrique.

Le succès de l'opération a conduit l'établissement à offrir ce moyen de transport alternatif aux agents. PNF a ainsi contracté un contrat de location longue durée pour 3 de ces vélos. Ceux-ci sont mis à la disposition de l'ensemble du personnel pour effectuer des déplacements professionnels proches et, dans certains cas, à titre de test, pour les trajets domicile/travail.

Le bureau et le Conseil d'administration se sont réunis en tout six fois en 2010. A plusieurs reprises ces instances se sont mobilisées sur des dossiers communs d'actualité. Les parcs nationaux ont ainsi arrêté des positions communes sur le projet d'agence de la nature, la circulation des véhicules à moteur dans les espaces naturels, l'évolution de la dotation globale de fonctionnement au profit des communes des cœurs des parcs.

Le conseil d'administration de PNF est également l'instance de discussion de l'ensemble des établissements publics des parcs nationaux avec les représentants du ministère de tutelle. Ainsi, la mise en œuvre de la réforme de 2006, la préparation

des chartes, l'évolution des moyens budgétaires sont au cœur des débats de cette instance.

A noter que pour la troisième année, PNF disposait d'une antenne parisienne, hébergée à la Maison de l'Isère. Le quota d'utilisation de la salle de réunion réception de 40 jours a été entièrement consommé (utilisation par PNF, mais aussi Grands Sites de France, GIP Aten, Ministère, Comité de l'environnement polaire, Agence des Aires Marines Protégées). Le contrat n'a pas été renouvelé pour 2011, en raison de la fermeture de la Maison de l'Isère. La GMF propose de mettre des salles à disposition de PNF dans le cadre du partenariat.

Conseil scientifique

Le Conseil scientifique de PNF n'a été réuni qu'une seule fois en 2010, le 29 juin à Paris. Le Conseil a donné son avis sur l'étude en cours « état des lieux des protocoles des parcs nationaux, sur l'étude en cours « dictionnaire biographique et institutionnel des mouvements de la Protection de la Nature et de l'Environnement » et sur la note « d'où vient la biodiversité des parcs nationaux ». Il s'est aussi exprimé sur le projet d'agence de la nature dans le cadre d'un échange avec le

Conseil scientifique du Conservatoire du Littoral dont le président avait été invité.

Par ailleurs, une brève réunion de la Conférence des Présidents de Conseils scientifiques s'est tenue le 16 octobre à l'issue des Rencontres des parcs nationaux à Florac. L'échange a porté sur la relance des conseils scientifiques interparcs de montagne et sur l'implication des différents conseils dans la conception des chartes des parcs.



Membres du Conseil scientifique de Parcs nationaux de France

Annexe financière



Le présent document a pour objet de présenter, de manière synthétique, les événements principaux de l'exercice 2010 afin de favoriser la lisibilité et la compréhension des comptes de l'établissement.

Il vient compléter l'annexe établie en relation avec l'Agent comptable jointe au compte financier selon les critères définis par l'instruction n° 09-018-M9 du 1er septembre 2009.

• Les prévisions budgétaires 2010

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	2 793 734,10 €	2 793 734,10 €
Fonctionnement	2 476 795,90 €	1 966 095,90 €
Dont opérations pluri-annuelles	384 400,00 €	
Investissement	868 325,20 €	68 000,00 €
Dont opérations pluri-annuelles	790 140,20 €	
TOTAL	6 138 855,20 €	4 827 830,00 €

Les prévisions budgétaires 2010 montrent un écart de 1 311 025,20 € entre les dépenses et les recettes. Ce montant correspond au montant des décisions modificatives financées par prélèvement sur le fonds de roulement.

• L'exécution budgétaire 2010

Exécution budgétaire 2010

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	2 496 353,15 €	2 496 353,15 €
Fonctionnement	1 719 060,88 €	3 079 671,25 €
Investissement	261 164,04 €	
TOTAL	4 476 578,07 €	5 873 405,35 €

L'exécution budgétaire 2010 laisse apparaître un excédent global de 1 396 827,28 €. Il est composé notamment de :

- 804 834,73 € correspondant à l'inscription en recettes exceptionnelles du débet prononcé à l'encontre de l'agent comptable suite au contrôle de la Cour des Comptes. Il est rappelé que le Conseil d'administration a délibéré favorablement sur la demande de remise gracieuse formulée par le comptable. Le dossier est en cours d'instruction au Ministère du Budget. En cas de remise gracieuse cette recette fera l'objet d'une annulation.
 - 200 000,00 € correspondant à la subvention attribuée par le Ministère de tutelle pour la mise à disposition d'agents au GIP ECB qui n'a pas été utilisée en 2010. Ces crédits seront reportés en DM1 de 2011.
- 182 180,72 € de crédits engagés non consommés sur la dotation complémentaire accordée pour l'enquête de fréquentation des parcs nationaux.
- Soit une somme totale de 1 204 648,82 €.

Ratios d'exécution budgétaire

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	89,35 %	89,35 %
Hors dotation GIP ECB	96,25 %	96,25 %
Fonctionnement	69,40 %	156,64 %
Hors opérations pluri-annuelles	82,15 %	174,38 %
Investissement	30,07 %	
Hors opérations pluri-annuelles	88,96 %	

• Les prévisions budgétaires 2010

Intitulé	2009	2010	Ecart
Achats et fournitures	47 404,93 €	47 636,16 €	0,48%
Variations de stocks	0,00 €	-32 256,67 €	N.S.
Services extérieurs	389 518,10 €	336 040,67 €	-13,73%
Prestations extérieures	876 450,60 €	1 057 577,75 €	20,66%
Rémunération des personnels	2 334 735,38 €	2 496 353,15 €	6,92%
Autres charges extérieures	63 533,35 €	98 630,95 €	55,24%
Charges exceptionnelles	12,16 €	11,96 €	-1,65%
Charges d'amortissements	124 062,51 €	211 420,06 €	70,41%
Total fonctionnement	3 835 717,03 €	4 215 414,03 €	9,89%
Immobilisations incorporelles	28 662,14 €	33 213,00 €	15,87%
Immobilisations corporelles	71 223,68 €	59 216,60 €	-16,86%
Immobilisations en cours	169 354,13 €	168 734,44 €	-0,37%
Total investissement	269 239,95 €	261 164,04 €	-3,00%

Les charges de fonctionnement ont globalement progressé de près de 10% en 2010. Toutefois l'évolution est variable selon les types de dépenses. Certains écarts relèvent d'évènements particuliers ou de changement de méthode de comptabilisation et nécessitent une explication.

Les achats et fournitures (achats stockés et non stockés) sont restés d'un montant équivalent en 2009. Le montant des achats 2010 s'élève, avant écritures de stocks, à 47 636,16 €. Il est à noter que certains matériels mobiliers dont la valeur d'achat est inférieure à 500,00 € HT sont désormais comptabilisés dans ces comptes. D'autre part, la maintenance des ordinateurs est désormais assurée en interne par achat de pièces détachées auprès de l'Ugap. La constatation comptable des stocks au 31 décembre réduit le montant des charges pour achats stockés de 32 256,67 €.

Les services extérieurs (locations, entretiens et réparations, assurances, études et recherches, documentation et colloques) diminuent dans leur ensemble, mais leurs composants sont très différents. Les travaux d'entretien liés à la fin du marché de réhabilitation ont disparus en 2010 (-70 000,00 €). Ils ont été remplacés par les frais d'organisation du colloque de La Garde (12 000,00 €) et la participation au colloque des 2 caps (8 000,00 €), divers frais de location de salle et de matériel pour les formations au logiciel de gestion financière Music (7 000,00 €). Le coût des études menées en 2010 s'établit à 149 197,69 €. Il est légèrement supérieur à celui des études payées en 2009 (+21 571,69 €).

Les prestations extérieures (honoraires, foires et expositions, publications, transports de biens, déplacements, missions, formations continues, nettoyage des locaux, contribution Aten, prestations informatiques, frais postaux et telecom) croissent sensiblement (+181 127,15 €). Cette augmentation s'explique principalement par les publications, actions de communication et frais liés aux colloques et aux expositions menées en 2010, année de la

biodiversité, à la célébration des 50 ans des parcs nationaux et des Rencontres inter-parcs (+103 800,00 €), et par la prise en charge par PNF des coûts d'organisation de l'ensemble des réunions et des formations liées à la mise en œuvre du logiciel commun de gestion financière Music (74 610,00 €).

La rémunération des personnels augmente de 6,92%. Cette augmentation est liée au fonctionnement en année pleine de l'équipe (+ 1 ETP à l'agence comptable et + 2,5 ETPT au total soit 133 000,00 €), au déploiement progressif des services sociaux (+12 500,00 €) et à une augmentation des contrats courts d'appui aux services (+ 14 000,00 €). L'évolution de la rémunération des agents suit l'évolution du point d'indice de la fonction publique.

Les autres charges extérieures progressent de 35 097,60 €. Cette augmentation correspond à la réalisation des prestations de communication pour les 50 ans des parcs nationaux (25 000 €) et à la mise en place d'un système de gratification pour les stagiaires diplômants présent au cours de l'année auprès des services de PNF (10 000,00€).

Les charges d'amortissement s'accroissent très sensiblement suite à l'intégration dans l'actif de l'établissement du montant des travaux de réhabilitation réalisés sur le bâtiment. Il est à noter que cette charge supplémentaire pèsera sur le budget de l'établissement pendant toute la durée d'amortissement des travaux (15 ans).

Les dépenses d'investissement sont restées stables. Les immobilisations incorporelles intègrent les sommes versées à l'INPI pour le dépôt des marques simples des parcs nationaux (25 000,00 €), les immobilisations corporelles correspondent aux frais liés à l'acquisition ou au renouvellement de matériels divers et les immobilisations en cours correspondent aux sommes versées pour l'acquisition du logiciel commun de gestion budgétaire.

• Evolution des dépenses de fonctionnement par jour et par ETPT

Le tableau suivant indique le montant des dépenses de fonctionnement courant par jour et par ETPT. Il intègre dans la première ligne l'ensemble des dépenses de fonctionnement (y compris la masse salariale) à l'exclusion des dotations aux amortissements. Dans la seconde ligne, outre les dotations aux amortissements, sont exclues les

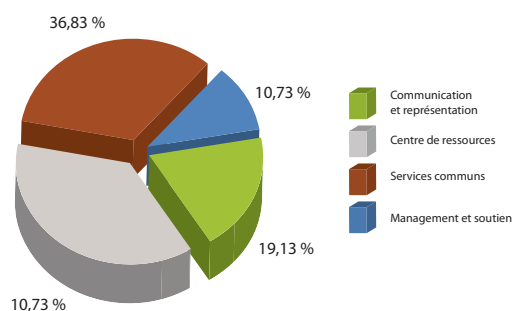
dépenses de l'année liées à un événement particulier (en 2010 anniversaire des parcs, année internationale de la biodiversité) ou à un chantier particulier en cours (développement du progiciel MUSIC) car ces dépenses n'ont pas de caractère pérenne.

Base		2009	2010	Ecart
Total fonctionnement hors amortissements	Y compris masse salariale	292,48 €	293,61 €	0,40%
	Hors masse salariale	108,50 €	110,55 €	1,90%
Hors opérations spéciales	Y compris masse salariale	289,97 €	278,10 €	-3,10%
	Hors masse salariale	102,98 €	95,12 €	-7,60%
Evolution de la masse salariale*		183,98 €	183,06 €	-0,50%

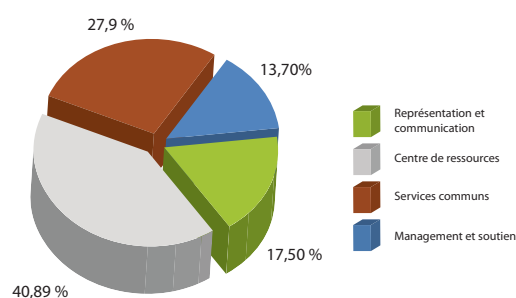
*évolution du point d'indice de la fonction publique sur la période: +0,5%

• La ventilation des dépenses par domaine d'activité en 2010 (en K€)

Domaine d'activité	Dépenses personnel	Dépenses de fonctionnement	Dépenses d'investissement	Total	Ratio	Moyens humains en ETPT
Communication représentation	469,4	354	33,2	856,5	19,13%	6,63
Centre de ressources	972,4	652,2	24	1648,6	36,83%	15,49
Services communs	671,8	615,5	203,9	1491,2	33,31%	10,57
Management et soutien	382,8	97,3	0	480,2	10,73%	5,19
Total	2496,4	1719	261,1	4476,5	100,00%	37,88



Répartition des dépenses



Répartition des ETPT

• La comparaison des dépenses par domaine d'activité (en K€)

Domaine d'activité	Dépenses Réalisées			Moyens humains en ETPT		
	2009	2010	Ecart	2009	2010	Ecart
Communication représentation	507,4	856,5	68,80%	4,4	6,63	2,23
Centre de ressources	1913,1	1648,6	-13,83%	13,45	15,49	2,04
Services communs	1196,2	1491,2	24,66%	12,7	10,57	-2,13
Management et soutien	489,5	480,2	-1,90%	4,7	5,19	0,49
Total	4106,2	4476,5	9,02%	35,25	37,88	2,63



Les variations entre domaines d'activité entre 2009 et 2010 sont à examiner au regard de l'évolution globale des moyens affectés aux opérations mises en œuvre au cours de l'année 2010.

La communication et la représentation des parcs nationaux ont vu leur dépenses et les moyens humains affectés augmenter significativement. Cela traduit les efforts réalisés au cours de l'année de la biodiversité qui était aussi le cinquantenaire des parcs nationaux français et l'année des rencontres inter-parcs.

Ce transfert de moyens s'est opéré pour la partie finan-

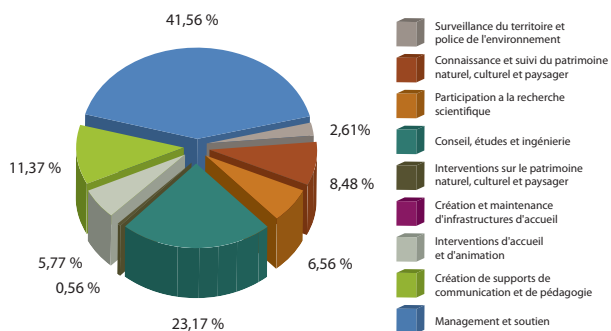
cière sur l'activité centre de ressources qui a déployé plus de production interne, voyant ainsi les temps d'activité consacrés à ce domaine d'activité augmenter.

Les services communs ont disposé de financements supplémentaires pour la mise en place du progiciel de gestion comptable et financière commun, mais moins de temps proportionnellement a été consacré à leur mise en œuvre. Cela tient essentiellement à une stabilisation du temps passé sur le réseau informatique commun dont le déploiement avait été très chronophage en 2009.

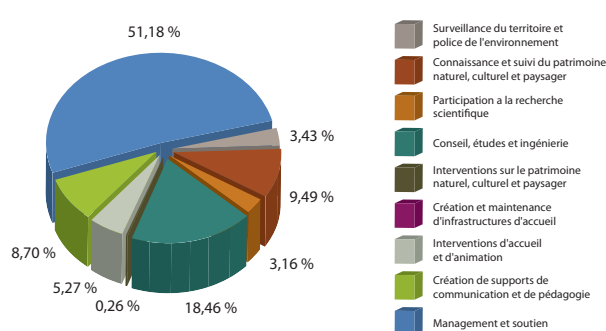
Enfin le management et soutien reste maîtrisé.

• La ventilation des dépenses 2010 par domaines d'activité des parcs nationaux

Domaine d'activité	ETPT	Masse salariale	Fonctionnement	Investissement	Total	%
Surveillance du territoire et police de l'environnement	1,3	73 127	43 929		117055,89	2,61%
Connaissance et suivi du patrimoine naturel, culturel et paysager	3,6	262 522	113 606		376128	8,40%
Participation à la recherche scientifique	1,2	160 799	132 815		293614	6,56%
Conseils, études et ingénierie	7	446 137	565 634	25 266	1037036,62	23,17%
Interventions sur le patrimoine naturel, culturel et paysager	0,1	12 798	12 337		25135	0,56%
Création et maintenance d'infrastructures d'accueil					0	0,00%
Interventions d'accueil et d'animation	2	134 969	123 503		258471,81	5,77%
Création de supports de communication et de pédagogie	3,3	227 960	247 608	33 223	508791	11,37%
Soutien	19,4	1 178 041	479 630	202 675	1860345,56	41,56%
TOTAL	37,9	2 496 353	1 719 061	261 164	4476577,88	100,00%



Répartition des dépenses



Répartition des ETPT

Les actions conduites par PNF ne couvrent pas l'intégralité des domaines d'activité des Parcs nationaux. Le soutien aux parcs nationaux reste le principal poste de crédits et de moyens humains. Les dépenses engagées sur les activités de surveillance, de connaissance, de conseils correspondent au rôle de tête de réseau et de centre de ressources joué par PNF. La participation à la recherche scientifique se partage entre les fonctions de tête de réseau et les fonctions de représentation des Parcs

nationaux. Les interventions d'animations et de création de supports de communication contribuent à la communication faite par PNF pour le compte du collectif des Parcs nationaux.

Les interventions sur le patrimoine naturel correspondent à des travaux de reforestation, entrepris en partenariat avec l'ONF sur le territoire du Parc national de la Guadeloupe (compensation carbone des Rencontres 2008).

Analyse des composantes du fonds de roulement 2010

Le fonds de roulement s'éleve à **3.786.772,32 €** à la fin de l'exercice. Compte tenu de son montant élevé, il convient d'analyser ses différentes composantes.

Les masses financières présentent dans le fonds de roulement sont les suivantes :

- **1.549.500 €** relatifs aux opérations engagées mais non soldées qui seront reportées en décision modificative n°1 de l'exercice 2011,
- **804.834,73 €** correspondant au débet prononcé à l'encontre de l'agent comptable de l'établissement à l'issue du contrôle opéré par la Cour des Comptes.

Si l'on déduit ces sommes du fonds de roulement constaté au 31 décembre, celui-ci est ramené à **1.432.437,59 €**, soit 129 jours de fonctionnement courant.

Les créances sur l'Etat détenues par l'établissement s'élèvent à **983.624,60 €**. Si ces fonds n'étaient pas versés, à terme, à l'établissement, le fonds de roulement serait ramené à **448.812,99 €**, soit 40 jours de fonctionnement courant.

• Les opérations conduites au cours de l'année 2010

Intitulé	Domaine d'activité COB	Dotation
50 ans Parcs nationaux	Communication, représentation	101 000,00 €
Fête de la Biodiversité	Communication, représentation	18 000,00 €
Relations publiques	Communication, représentation	30 000,00 €
Argus de la presse	Communication, représentation	35 000,00 €
Protocoles d'acquisition des connaissances patrimoniales	Centre de ressources	31 500,00 €
Convention CEMAGREF	Centre de ressources	10 000,00 €
Organisation des Conseils scientifiques	Centre de ressources	14 500,00 €
Préparation enquête de fréquentation	Centre de ressources	206 700,00 €
Séminaire méditerranéen	Communication, Représentation	31 500,00 €
Accompagnement des chartes	Centre de ressources	15 800,00 €
Stratégie tourisme durable	Centre de ressources	20 000,00 €
Activités de pleine nature	Centre de ressources	5 500,00 €
Urbanisme	Centre de ressources	15 500,00 €
Activités agricoles	Centre de ressources	10 500,00 €
Forêts	Centre de ressources	15 500,00 €
Eco-responsabilité	Centre de ressources	24 500,00 €
Action internationale	Communication, représentation	20 000,00 €
Section française d'Europarc	Communication, représentation	29 000,00 €
Plan de formation	Divers domaines d'activité	98 300,00 €
Organisation des données	Services communs	111 240,00 €
Mutualisation interparcs	Services communs	337 500,00 €
Organisation du réseau	Services communs	14 100,00 €
Total		1 195 640,00 €

- Les marchés conclus au cours de l'année 2010

Marchés de fournitures conclus en 2010

Objet	Montant HT	Nom de l'attributaire	C.P.
Fourniture et marquage de 500 parapluies	6 470,00 €	CADONOR	59562
Fourniture de tryptiques autoportants réutilisables pour affichage de panneaux dybon	21 601,60 €	Stands Portables 3D	94420
Total		1 195 640,00 €	

Marchés de services conclus en 2010

Objet	Montant HT	Nom de l'attributaire	C.P.
Assistance technique dépôt de marque	14 471,00 €	ALERION	75007
Dispositif d'estimation et de suivi de la fréquentation des espaces marins des parcs nationaux français	17 347,00 €	AGC Consultants	73000
Fourniture de prestations de voyage		VOYAGES DU MIDI	34960
Conception d'un dispositif d'estimation et de suivi de fréquentation touristique des parcs	23 680,00 €	ALTIMAX	74650
Expertise des données de fréquentation des parcs nationaux	38 900,00 €	EOLE-TRACES TPI-EMC	71700
Etude image et notoriété des parcs auprès du grand public	28 620,00 €	ALTIMAX	74650
Service de télécommunications fixes, mobiles et internet	72 709,00 €	Lot 1 :(6773 €) France Télécom Lot 2 : (3060 €)Orange Internet Lot 3-4-5 :(40134 €, 14214 € et 8528 €) Orange France	Lot 1-2 : 31506 Lot 3-4-5 : 94745

Groupes de travail



GT ACMO

Animateur : Pascale PUIGEMONT

Référent : Philippe TRAUB

Nombre de réunions : 2 réunions physiques - 1 réunion téléphonique

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Accueil du public dans les EN	Réalisation d'un document thématique	Question-Réponses relatifs aux responsabilités et assurances concernant l'accueil du public dans les EN	En 2011, préconisations sur dispositions à prendre pour l'encadrement de sorties sur le terrain avec le public
Elaboration et adoptions d'outils communs	Elaboration de fiches de vérification de matériel	Adoption d'un modèle de fiche	En 2011, identification des matériels à vérifier et des points de contrôle
	Mise en place d'indicateurs de santé au travail	Identification des indicateurs	Mis en place dès 2011
	Tableau de synthèse des plans d'action des DU mis en place dans les parcs nationaux	Tableau réalisé	
	Taux de fréquence (TF) et taux de gravité (TG) des accidents de service	Mesure du TF et du TG dans 9 établissements sur 10 à partir des informations sur Virtualia	
Prévention des risques psychosociaux (RPS)	Bilan des RPS dans les Pnx	Enquête « Votre vie au travail » proposée à l'ensemble des personnels	En 2011, réflexion sur les actions à engager
Réseau des médecins de prévention	Constitution du réseau	Contact pris avec tous les médecins par le médecin de prévention de PNF	En 2011, faire fonctionner le réseau
Formation des ACMO	Formation initiale statutaire des ACMO	Formation dispensée par l'INTEFP au mois de septembre	En 2011, formation « Axes et pistes pour former les assistants de prévention et animer le réseau » dispensée par l'INTEFP

GT Agriculture

Animateur : Véronique BOUSSOU

Référent : Pierre COMMENVILLE

Nombre de réunions : 2 réunions physiques - 3 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
MAEt et PN	amélioration compétences PN	atelier technique diagnostic agro-écologique des prairies naturelles -PNP- 7-9 juillet	intervention INRA très appréciée
Agri des Pn et stratégie	finir et diffuser notes	nombreux échanges mails et réunions téléphonique + 2 APCA	travail long
biodiversité et agriculture	concours prairies fleuries	engagement de 5 PN de montagne (concours locaux en juin, nationaux en décembre)	opération très réussie
partenariat et com	plaquette pastorale	avancement de la plaquette , validation par le groupe (juillet-septembre)	plaquette finalisée en février 2011
	Taux de fréquence (TF) et taux de gravité (TG) des accidents de service	Mesure du TF et du TG dans 9 établissements sur 10 à partir des informations sur Virtualia	
Prévention des risques psychosociaux (RPS)	Bilan des RPS dans les Pnx	Enquête « Votre vie au travail » proposée à l'ensemble des personnels	En 2011, réflexion sur les actions à engager
Réseau des médecins de prévention	Constitution du réseau	Contact pris avec tous les médecins par le médecin de prévention de PNF	En 2011, faire fonctionner le réseau
Formation des ACMO	Formation initiale statutaire des ACMO	Formation dispensée par l'INTEFP au mois de septembre	En 2011, formation « Axes et pistes pour former les assistants de prévention et animer le réseau » dispensée par l'INTEFP

GT Chartes

Animateur : Bernard PATIN

Référent : Jacques MERLIN

Nombre de réunions : 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Cartographie, Enquête publique	Animation	Compte-rendus	Echanges entre les chargés de mission charte
CNPN	Retour d'expérience	Participation à toutes les réunions de la commission « charte » du CNPN	

GT Forêts

Animateur : Véronique BOUSSOU

Référent : Jean-Pierre MORVAN

Nombre de réunions : 1 réunion physique - 2 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Chartes	notes communes	travaux forestier, gestion forestières : 3 notes réalisées	
Convention PN-ONF	position PN	rédaction version précise de la convention (1 réunion tél + 1 physique)	version présentée aux directeurs et à l'ONF
Naturalité des forêt	position commune	atelier technique 20-22 septembre-PNP, test de l'Indice de Biodiversité potentielle	améliorer la prise en compte de la naturalité dans la gestion forestière

GT Communication

Animateur : Nathalie BERGER

Référent : Alain BRANDEIS

Nombre de réunions : 1 réunion physique - 8 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Supports de communication	Réaliser un N° spécial Terre Sauvage pour les 50 ans des Pnx	Proposition de sujets, collaboration éditoriale	Distribué lors des Rencontres
	Réaliser l'agenda des Pnx	Travail sur une nouvelle maquette, validation des contenus, proposition de photos	Agenda finalisé dans les délais
	Réaliser un dossier pour l'Express	Travail éditorial pour parution d'un dossier de 8 pages édition nationale + région PACA	
	Faire circuler l'exposition "grands paysages"	Présentation au MEDDTL, au MAE, au siège de la GMF, à Chamonix, à Nice	Calendrier modifié en raison de la destruction partielle de l'exposition à Nice (tempête)
	Collection les "carnets de la Huppe"	Proposition de titres et lancement de 4 titres pour 2010 et 2 pour 2011	changement de format de l'ouvrage
Événements	Faire labelliser les actions dans le cadre Année Internationale de la biodiversité	Environ 15 actions labellisées pour PNF (+ entre 5 et 10 par Pn) et mises en ligne sur le site internet dédié	
	Concevoir et réaliser une exposition pour des Rencontres	Exposition "objets précieux" présentée au Temple de Florac	Chaque Pn a présenté un objet symbolique et représentatif.
	Organiser les stands du village des parcs lors des Rencontres	Définition des animations, organisation des stands	
	Coordonner les actions des Pnx dans le cadre de la Fête de la nature	Proposition d'animations	Animations PNC, PNPC et Gip Calanques sur les stands à Paris et Montpellier
Identité visuelle	Mettre à jour la charte graphique en tenant compte des recommandations de l'étude Occurrence validées par les directeurs	Constitution des comités de pilotage volet par volet, travail avec la graphiste en charge du dossier, validation des propositions à faire aux directeurs	Plusieurs passages nécessaires en collège des directeurs sur le volet 1

GT Géomatique / Informatique

Animateur : Marc LAFFARGUE

Référent : Thierry DURAND

Nombre de réunions : 5 réunions téléphoniques - 3 réunions physiques (2 en GT et 1 projet SDSI)

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Réglementation et normalisation	Inventaire des déclarations CNIL effectuées par chaque parc et recommandations	Formation CNIL lors du séminaire de mars Mise à disposition de chaque informaticiens des déclaration déjà effectuées	
	Inventaire des mises en place des chartes informatiques	Mise à disposition sur l'espace de partage des chartes existantes	
Organisation des données	Collecte des données	Retour de mise en oeuvre de la collecte via pda au PNE	Présentation sur le terrain lors du séminaire de septembre
	Catalogage	Mise en place d'un outil de catalogage commun, centralisé et partagé.	Appropriation de l'outil progressive suivant les parcs
Mutualisation interparcs	Mise en place de moyens de communication sécurisés communs	Déploiement d'un antivirus commun	déploiement progressif suivant les dates de fin de contrat de leur ancien antivirus Formation à l'administration du nouvel outil lors du séminaire de mars
	Mise à jour des fonds cartographiques IGN	Livraison des mises à jours Négociation du nouveau marché	
Partage d'expérience	Présentations, suivant les besoins du groupe, lors des 2 séminaires annuels	- DynMap (PNPC) - MapPublisher (PNF) - Ecoguide (PNM)	
Organisation	Stratégie informatique	Structuration du SDSI, collecte des informations sur l'existant et préparation des besoins fonctionnels en partenariat avec les différents GT	Travail suivi par le collège des directeurs qui a validé la méthode. Attente de sa part d'un document avancé pour aider à la préparation des COB 2012-2014
	Définition de la chaîne de décisions sur demande de PNF ou demande externe (Aarhus)	Réflexion intégrée au travail sur le SDSI	

GT Police

Animateur : Lydia BEUNEICHE

Référent : Pierre COMMENVILLE/Céline MAURER

Nombre de réunions : 1 réunion physique

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Suivi du Grenelle 2	Informé	Présentation de la loi Grenelle 2	
	Faire remonter au Ministère les besoins d'adaptation de la législation	Suivi des dispositions relatives à l'harmonisation des polices de l'environnement et observations au nom des PN	
OPALE Convergence	Informé et Rendre compte de l'expression des besoins des PN	Présentation de la démarche au groupe de travail, de l'expression des besoins, de l'avancée du projet.	
Suivi des infractions 2009	Donner l'information au Ministère	Récapitulatif en réunion de travail	
Suivi de la Politique Pénale des PN	Echanger et partager les expériences de chacun des PN	- Tour de table - Exposé détaillé de la mise en place de la politique pénale du PAG et du PNRun	
Carnet de constatation	Rechercher de prix avantageux	Demande de devis auprès d'imprimeurs	La recherche se poursuit avec l'aide du service com. de PNF
Paiement des TA	Obtenir un n° d'enregistrement auprès du CEA de Rennes	Demande à la DGFiP	Suite au refus de la DGFiP, le Ministère a été informé et a proposé que les PN bénéficient du n° d'enregistrement de l'ONFCS, piste à analyser...

GT Scientifique

Animateur : Gilles LANDRIEU

Référent : Colin NIEL

Nombre de réunions : 3 réunions physiques - 3 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Constituer un réseau vivant	Rencontres régulières (au moins 2 réunions physiques par an dont une dans un PN) et 2 réunions téléphoniques	6 réunions dont 3 téléphoniques (6 janvier, 24 février, 16 décembre) et 3 physiques (21-22 janvier à PNF, 25-27 mai au PNE, 17-19 novembre à PNF) dont une journée partagée avec GT Charte (21 janvier) et une journée spécialisée ongulés (17-18 novembre)	
	Mutualiser des expériences,	Visite et présentation par PNE de la Réserve intégrale du Lauvitel, présentation par PNPC de l'expérience de la Réserve intégrale de Bagaud, présentation par PNV de l'histoire de l'organisation scientifique au PNV, présentation par PNM de la problématique de la chytridiomycose des batraciens	

GT Scientifique

Animateur : Gilles LANDRIEU

Référent : Colin NIEL

Nombre de réunions : 3 réunions physiques - 3 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Constituer un réseau vivant	Rencontres régulières (au moins 2 réunions physiques par an dont une dans un PN) et 2 réunions téléphoniques	6 réunions dont 3 téléphoniques (6 janvier, 24 février, 16 décembre) et 3 physiques (21-22 janvier à PNF, 25-27 mai au PNE, 17-19 novembre à PNF) dont une journée partagée avec GT Charte (21 janvier) et une journée spécialisée ongulés (17-18 novembre)	
	Mutualiser des expériences	Visite et présentation par PNE de la Réserve intégrale du Lauvitel, présentation par PNPC de l'expérience de la Réserve intégrale de Bagaud, présentation par PNV de l'histoire de l'organisation scientifique au PNV, présentation par PNM de la problématique de la chytridiomycose des batraciens	
	Lien avec CS	Poursuite de la réflexion sur les comptages ongulés avec des experts extérieurs (17-18 novembre) - invitation de deux membres CS du PNE à la réunion du 25-27 mai (relations entre PN et recherche)	
	Liens avec autres GT	Réunion commune avec le GT Charte (21 janvier) et élaboration d'une note de synthèse collective sur les objectifs et orientations de protection	
	Formation	Identification et organisation d'une formation des scientifiques sur les protocoles (à réaliser début 2011) - identification de besoins en formation dans le domaine de la génétique	
	Etudes d'intérêt commun	Elaboration collective du cahier des charges puis suivi commun de l'étude « protocoles » (définition de la grille descriptive des protocoles)	
A partir d'un diagnostic partagé, constituer un observatoire du patrimoine des parcs	Rassemblement des données des PN concernant les vertébrés et les opérations scientifiques	Validation collective d'une première synthèse de présence/absence des vertébrés dans les parcs - démarrage d'un inventaire partagé des protocoles scientifiques des parcs (en cours)	
Positionner collectivement les PN dans les dispositifs de recherche nationaux et se rapprocher des autres acteurs de la gestion et de la protection d'espaces naturels :		- Mise à jour collective des questions à poser à la recherche... (au fil de l'eau) - intervention de Marie-Hélène Cruveille sur les relations PN-Recherche - Intervention de Wilfried Thuilier sur l'impact du changement climatique sur la biodiversité - intervention de Benoit Facon sur les invasions biologiques et l'intérêt d'associer les PN aux recherches sur les invasions - intervention de Pierre Jay-Robert sur un projet de recherche sur les insecticides externes utilisés en élevage	

GT Questions administratives et financières

Animateur : Jean-Jacques POURTEAU

Référent : Michel SOMMIER

Nombre de réunions : 1 réunion physique

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Services communs	Mise en service commun réseau informatique sécurisé	2 projets de convention envoyés	3 conventions sont prêtes pour la signature
	Mise en place de marché en commun	Mise à disposition du marché prestations de voyage	5 parcs intéressés, 2 ont déjà signé la convention de groupement
	Gestion budgétaire et comptable	Projet Music : paramétrages, procédures d'harmonisation...	Mise en exploitation du nouveau logiciel au 1er janvier 2011
	RH : travail sur la formation et sur les oeuvres sociales	Conventions en interparcs pour les CESU et les chèques vacances	
Contrôle interne	Débuter le travail sur le contrôle interne	PNF a participer au groupe de travail du Ministère qui a défini les priorités 2011	3 priorités ont été définies : - l'élaboration d'une cartographie des risques, - l'élaboration d'un plan d'action - une vérification de l'étanchéité des circuits et leur bon fonctionnement.

GT Tourisme

Animatrice : Laurence CHABANIS

Référent : Gilles PERRON

Nombre de réunions : 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Fréquentation	Préparer les enquêtes de fréquentation 2011	- Préparation des enquêtes - Validation des chaires des charges des études méthodologiques	
Stations	Engager une réflexion sur les relations Parcs-Stations	Réflexion engagée, proposition d'une typologie des actions à mener avec une station située dans un parc national (station du parc national ?)	

GT Marques

Animateur : Laurence CHABANIS

Référent :

Nombre de réunions : 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
dépôt des marques simples Licence d'exploitation	Dépôt des marques simples	Dépôt des marques simples	
Marques collectives Information technique	Lancement des travaux sur les marques collectives	lancements des études	

GT Dialogue social

Animateur : Jean-Marie PETIT

Référent : Michel SOMMIER

Nombre de réunions : 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Référentiel métiers des Pnx	Validation du référentiel métiers	Référentiel métiers validé	Diffusion par voie électronique au 1er trimestre 2011
Action sociale	Recours aux titres-restaurant dans les EPA	Obtention d'une réponse positive de la DAJ	Mise en oeuvre à décider par chaque directeur au niveau de son établissement
	Protection sociale	Contact MGET afin d'obtenir des propositions tarifaires liées à la mise en oeuvre d'un marché collectif	Au 1er trimestre 2011, communication des informations aux directeurs et SG des Pnx
Personnel contractuel	Chantier « Contractuels » ouvert par la DRH du MEDDTL	Engagement de la DEB à relayer la date d'ouverture du chantier « Contractuels »	
	Commissions consultatives paritaires	Engagement d'organisation d'élections de mise en place des CCP sur le 1er trimestre 2011	

GT Eco-responsabilité

Animateur : Marie-France TITONE

Référent : Céline MAURER/Philippe LHEUREUX/Thierry DURAND

Nombre de réunions : 1 réunion physique

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
	Création du groupe de travail : faire un état des lieux, cibler les besoins pour la rédaction d'un projet de feuille de route	Etat des lieux réalisé Besoins ciblés Projet de feuille de route envoyé le 10 janvier 2011 aux Directeurs adjoints référents	Aucune réponse sur le projet de feuille de route

GT Schéma de gestion

Animateur : Jean-Jacques POURTEAU

Référent : Jean-Pierre NICOL

Nombre de réunions : très nombreuses

Thématique	Objectifs 2010	Actions réalisées	Commentaire
Projet de logiciel comptable et financier commun aux Pnx	Définition des paramétrages nécessaires à la mise en place du nouveau logiciel comptable et financier	<ul style="list-style-type: none">- Harmonisation des règles de construction budgétaire et des nomenclatures comptables- Mutualisation des pratiques et des outils- Création d'un langage commun- Refonte de la comptabilité analytique- Nouvelle construction budgétaire	Une construction du budget délégué aux « unités de gestion » (services et secteurs) et basée sur les « domaines d'activités » et les « actions » des contrats d'objectifs des parcs nationaux a été retenue par l'ensemble des établissements. Ainsi les établissements publics des parcs nationaux et de PNF disposent aujourd'hui de deux axes de reporting communs.

Iconographie

- © Parcs nationaux de France
- © Parc national de la Vanoise
- © Parc national de Port-Cros - Déclic Méditerranée
- © Parc national des Pyrénées
- © Parc national des Cévennes
- © Parc national des Ecrins
- © Parc national du Mercantour
- © Parc national de la Guadeloupe
- © Parc national de la Guyane
- © Parc national de La Réunion
- © GIP des Calanques
- © Europarc Section française

Conception et réalisation : Service communication - Parcs nationaux de France
Impression : Point trait (30260 Orthoux-Sérignac-Quilhan) - mars 2011

Parcs nationaux de France
Château de la Valette
1037 rue Jean-François Breton
34090 MONTPELLIER
Tél. 04 67 52 55 23

www.parcsnationaux.fr